联合国 S/PV.7024



安全理事会

第六十八年

临时逐字记录

第七〇二四次会议

2013年8月28日星期三上午10时举行

纽约

主席: 罗西先生 .... (阿根廷)

成员:

澳大利亚 .... 金女士
阿塞拜疆 .... 穆萨耶夫先生
中国 .... 刘结一先生
法国 .... 勒弗拉贝•杜海伦夫人
危地马拉 .... 罗森塔尔先生
卢森堡 .... 马斯先生
摩洛哥 .... 卢利什基先生
巴基斯坦 .... 马苏德汗先生
大韩民国 .... 薛景勋先生
俄罗斯联邦 .... 伊利切夫先生
卢旺达 .... 曼齐先生
多哥 .... 梅南先生
大不列颠及北爱尔兰联合王国 .... 帕勒姆先生
美利坚合众国 .... 德劳伦蒂斯先生

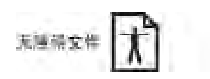
议程项目

有关海地的问题

秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告(S/2013/493)

13-45966(C)







上午10时15分开会。

向中国常驻联合国代表刘结一先生阁下表示欢迎

主席（以西班牙语发言）：在本次会议开始时，我要代表安理会向中华人民共和国新任常驻联合国代表刘结一先生阁下表示热烈欢迎。他将参加我们今天的会议。我们非常期待着与他密切合作。

通过议程

议程通过。

有关海地的问题

秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告(S/2013/493)

主席（以西班牙语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请巴西、加拿大、智利、哥伦比亚、海地、日本、墨西哥、秘鲁、西班牙、特立尼达和多巴哥以及乌拉圭的代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国海地稳定特派团团长桑德拉•奥诺雷女士参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团副团长约阿尼斯•弗雷拉斯先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2013/493，其中载有秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告。

我现在请桑德拉•奥诺雷女士发言。

奥诺雷女士（以西班牙语发言）：我愿衷心感谢担任安全理事会本月主席的阿根廷共和国和所有安理会成员安排本次会议，会议的目的是向安理会介绍秘书长关于联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的最近报告（S/2013/493）。

我也高兴地有机会第一次以秘书长特别代表的身份向安理会介绍我对海地政治和安全局势的最近事态发展的看法，以及联海稳定团过去几个月在支持建设和平、政治稳定和加强法治方面所开展的活动。

（以法语发言）

我也愿借此机会欢迎海地共和国常驻代表来到会议厅。

（以西班牙语发言）

我愿在报告开始时特别感谢向联海稳定团派遣部队和警察的所有国家，以及在稳定和重建进程中提供合作的所有会员国，并感谢它们对巩固海地和平与民主的宝贵支持。

（以英语发言）

自我的前任3月份向安全理事会作了最新通报（见S/PV/6936）以来，海地总体安全局势仍较为稳定，内乱和重大犯罪均减少。统计数字表明，与2012年同期相比，今年上半年，凶杀、绑架以及暴力内乱事件呈下降趋势。但是，我们最近看到，与经济社会不满相关的有政治动机的抗议增多，传递出更广泛的反政府信息，包括对目前选举僵局的不满。

在联合国警察的支持下，海地国家警察的表现有所改善，它继续承担起提供内部安全的更大责任，特别是在该国10个地区中已不再有联海稳定团军事部门驻留的四个地区。不过，联海稳定团的军事和警察人员继续发挥重要作用，支持国家警察维护总体安全与稳定。进一步加强国家警察仍是一个至关重要的稳定基准，特别是在联海稳定团继续进行整合的时候。

关于政治局势，早该举行的参议院部分改选、市政选举和地方选举持续拖延，令人越来越感到关切，并对稳定进程构成一系列风险。昨天，马尔泰利总统向议会提交了启动选举进程必需的选举法

草案，这是期待已久的，是一个非常值得欢迎的发展。但是，这已经延误了很长时间，部分原因是海地政府三个部门指派选举委员会的9名成员用了8个月时间。该委员会最终于2013年4月成立，此后，选举委员会迟迟不向行政部门提交选举法草案，之后行政部门提交给议会也有延误。

尽管行政部门多次公开表示赞成尽快举行选举，但这些延误导致一些政治和民间社会行为体对能否在2013年举行选举表示怀疑。

（以法语发言）

如果执行2008年选举法的规定，而且，如果在2014年1月前未能举行参议院选举，那么参议院，随即是整个议会，就有可能无法有效运作。这将是民主进程的一个真正挫败，海地承受不起这一后果。在这种情况下，无法排除反对力量和民间社会动员起来的可能性，这会破坏政治和安全局势的稳定。

（以英语发言）

行政部门迟迟不向议会提交选举法草案，致使立法者更加怀疑行政部门是故意拖延进程，目的是要造成议会无法运转。这种想法把一些主要反对党团结在一起，它们多次公开呼吁马尔泰利总统要么如宪法所要求的那样及时举行选举，要么就辞职，由此广泛宣传“要么选举，要么辞职”的口号。

与此同时，一名法官于7月13日突然死亡引发了争议，该法官曾在调查第一家庭成员腐败案期间传唤总理和其它政府高级官员出庭。在与调查该起腐败案指控相关的人士收到一连串有争议的逮捕令后，观察人士对司法独立性表示关切。与此同时，参议院和众议院的专门委员会对该法官死亡的情况进行了调查。

在两极化和相互猜疑情绪加强的气氛中，我一直在与分歧双方的海地关键政治行为体进行接触，以便推动对话，从而就前进方向，特别是选举达成最起码的一致。我还与派驻海地的外交使团成员，包括部队派遣国的外交人员定期会晤，以确保尽一切努力来保证该国机构的延续性，特别是议会在2014年1月以后继续运作。重要的是，作为国际社会，我们必须团结一致，发出共同的信息，并且以同一个声音说话。

关于联海稳定团基于具体情况的整合计划，在本报告所述期间，军事和警察部门已根据安理会第2070(2012)号决议，完成了授权的人员缩减。特派团已准备好继续进一步调整兵力，安理会可能会在今年10月授权这样做。

关于霍乱，截至6月29日，疫情已导致8173人死亡，逾66万人感染。2013－2015年消灭霍乱国家计划的预算为4.437亿美元，其中47%的金额已得到认捐。联合国继续支持海地政府处理在该国消灭霍乱传播需要解决的短期和中期优先事项。

我的前任及联海稳定团副特别代表和我本人数次与马尔泰利总统和拉莫特总理举行会晤，以便解释当前联海稳定团减少规模的情况以及特派团的整合计划及其四大稳定基准领域。两位领导人均表示支持特派团随国家机构能力的增强而分阶段撤离。在这方面，今年4月设立了一个海地政府和联海稳定团联合工作组，以便监测向海地政府逐步有序移交职责的情况。至关重要的是，海地政府应当在联海稳定团的支持下，继续在多个方面努力，推动取得进展，以便达到稳定基准。

在稳定与安全方面所取得的成就必须保持下去，以使海地能够成功地继续努力建立经济伙伴关系、吸引外来投资，并且促进社会经济发展，这是持久稳定的基石。

关于警察发展基准，实现2012－2015年警察发展计划的各项目标需要海地政府和会员国继续作出承诺，以确保提供适当资金，支持建立一支专业、可靠和负责任的警察队伍。仍然存在的挑战包括：由于人员不足，警察部队对各地区的覆盖不足，而且有必要继续加强警察部门的管理和行政能力及其警务总监办公室。

目前看来，设立选举委员会方面出现拖延以及选举法缺乏清晰度，破坏了选举机构显著推进选举进程筹备工作的努力。不过，选举委员会已经请求将其业务费用编入2013－2014年国家预算，委员会主席和各成员已经开始其选举规划。联海稳定团的目标是创造条件，使海地政府能够对管理选举进程逐步承担更大的责任。

关于遵守法治，尽管《宪法》所规定的监督和问责机制已经建立，但至关重要的是，海地政府及其国际伙伴应继续建设这些机构的能力。例如，若不设立一个强有力的监察部门来审查司法人员的任命，最高司法委员会就不能够对司法部门进行有效的监督。要加强法治，还必须让关键监督机构独立开展工作。

关于特派团的治理基准，联海稳定团一直将其斡旋努力集中于促进国家利益攸关方之间的对话，以克服选举僵局。在本报告所述期间，行政部门与议会之间关系紧张，致使通过一项共识立法议程——这是另一个关键治理指标——受阻。这一局面损害到了在至关重要的立法改革，例如在反洗钱法、政党经费筹措法以及刑法和刑事诉讼法修订案方面所取得的进展。

（以法语发言）

最后，海地正处于一个紧要关头。实际上，在安全和稳定等领域所取得的进展以及马尔泰利/拉莫特所领导的政府促进社会经济发展的协调努力可能会因与选举僵局有关的两极分化所造成的动荡而受到损害。联海稳定团在同其国际伙伴密切协商的情况下继续力求说服国家利益攸关方，使之相信达成一项使选举能够尽早举行的起码政治共识和一项关于机构连续性的协议，符合它们各方以及国家的最大利益。

为此，国家利益攸关方对于把对话作为达成协议的手段所显示的兴趣，使我们有理由保持乐观。应当鼓励这一兴趣。采取调解举措并加紧努力促进国家行为体之间的对话，可以为一个能够克服目前僵局并防止出现可能影响海地稳定的潜在危机的海地人之间进程奠定基础。

（以西班牙语发言）

寻找途径来促进海地人之间的对话和共识对于将海地建设成为能够自立、拥有民主机构的国家至关重要。这些民主机构将为前头存在的许多挑战提供具体应对办法，并使海地摆脱体制性周期危机——这种危机一直是海地的一个特点，并且经常使该国陷于瘫痪。

主席（以西班牙语发言）：我感谢奥诺雷女士的通报。

我现在请安全理事会成员发言。

德劳伦蒂斯先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢桑德拉•奥诺雷特别代表的通报。她的通报与秘书长的报告（S/2013/493）一道表明，海地正在取得真正进展，但仍需作出更多努力，以确保这一进展能够持续。

美国重申支持秘书长所提出的根据具体情况对联合国海地稳定团（联海稳定团）进行整合的计划，以及他关于在实地条件允许、联海稳定团维持强有力快速反应能力的情况下再撤离一些军事人员的建议。特别是，政治稳定对海地持续取得进展至关重要。设立过渡选举委员会是一个重要步骤，但在确定地方选举、市政选举和参议员选举的时间表方面持续出现拖延，令人不安。选举必须尽早举行，而且必须是可信、自由、公平和包容各方的选举。为此，我们欢迎向议会提交选举法草案，并敦促海地政治领导人现在一道努力，争取颁布一部完全符合海地《宪法》的新选举法。在这方面，美国极为赞赏奥诺雷特别代表为促进海地各政治行为体之间的对话所作的努力。

政治稳定要求有安全保障，因此必须维持最近所取得的安全成果，例如海地国家警察的表现得到改善，警察招聘工作的力度得到加大。这些成果对于海地的未来至关重要。我们鼓励联海稳定团继续

将海地国家警察能力建设作为其最高优先事项。这应当包括大力招募和留用警员，确保海地国家警力到2016年达到拥有15000名警员这一目标，重点放在招募能够满足秘书长在其报告中所确定需求的女警员和专业人员上。

美国希望看到联海稳定团所开展的减少社区暴力的方案得以维持，因为这些方案能够为高风险青年提供生产性就业并减少他们被团伙招募的危险，从而增加公共安全。为了实现长期安全，治安状况好转不会孤立发生，而必须伴以法治方面的改进。因此，美国大力支持联海稳定团协助负责确保法治的海地机构。我们还欢迎新建立的联合国法治工作组协调机制。该机制应当与民间社会、捐助方和海地政府密切协调，以便为司法部门确定优先事项，并为海地法治优先事项——包括保护所有海地人的人权——订立具体、现实基准。

在这方面，海地政府设立促进和保护人权的部际人权委员会是一个积极步骤。海地政府7月份发表声明，呼吁奉行宽容，反对暴力侵害和歧视男女同性恋者、双性恋者和变性者，这是另一个深受欢迎的事态发展。

实际上，保护海地最弱势民众也必须仍是海地政府和联海稳定团的优先事项。海地仍然可悲地存在性暴力和基于性别的暴力。这是一个重大问题。联海稳定团必须继续处理这一问题，方法包括训练警察预防和应对此类犯罪。同时，根据自愿原则重新安置流离失所者的努力应当以充分尊重流离失所者权利的方式继续进行，而那些住在营地的人则必须有适当的服务和安全保护。

美国重视海地人民的健康和福祉。作为我们在海地开展的广泛援助方案的一部分，并在同联合国和其他捐助方协调的情况下，我们继续支持海地政府努力治疗和预防霍乱。

在结束发言之前，我要强调，我们支持联海稳定团对性剥削和性虐待采取零容忍政策。这种事件是对联海稳定团和联合国的令人无法接受的玷辱。我们鼓励持续、坚定努力防止维和人员实施性剥削和性虐待以及其他不当行为。

最后，让我重申，美国深切感谢那些在联海稳定团提供服务的人，他们每天都在不懈地开展工作，以改善海地人民的生活。

随着联海稳定团着手实施基于具体情况的整合计划，美国欢迎秘书长即将审查联合国如何继续最有效地促进海地稳定和发展的问题。

虽然关键的挑战依然存在，但海地现在日趋稳定。美国仍然致力于与海地政府和人民及联合国和国际伙伴一道携手努力，建设海地更加安全和繁荣的未来。

穆萨耶夫先生（阿塞拜疆）（以英语发言）：我们感谢秘书长提交关于联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的报告（S/2013/493）并介绍在报告所述期间执行秘书长上次报告（S/2013/139）所述特派团整合计划的最新进展情况。我们欢迎秘书长特别代表扎桑德拉·奥诺雷女士出席安理会，并感谢她介绍秘书长的报告。

我谨借此机会再次赞扬联海稳定团和联合国国家工作队继续在支持海地恢复和稳定方面发挥重要作用。

正如秘书长在其报告中强调的那样，自2004年开始部署联海稳定团以来，已经在稳定海地局势方面取得可观进展。在报告所述期间，海地国内安全局势大体保持稳定，内部动乱和重大犯罪活动均有所减少。海地国家警察（国家警察）的工作表现继续改进，现已承担更多的提供国内安全的责任。我们也赞扬政府努力推动社会经济发展，这除其他外已经导致经济伙伴合作显著增多。

与此同时，海地继续面临诸多挑战。如秘书长所言，海地的民主进程仍然容易因政治不稳定和政府部门之间的明争暗斗等因素而受挫。重要的是，海地所有各政治行为体均应参与建设性对话，以维护迄今取得的进展，秉持妥协精神解决各方之间的

分歧。这种对话对于就尽快举办早应举行的选举以及确定关键立法重点的问题达成最低限度政治共识而言，尤为重要。联合国必须继续支持即将举行的选举，并为推进和启动选举进程作出贡献。

同样重要的是，应当保持在国家警察能力建设方面已取得的进展。还需要进一步努力加强关键法治机构，改革安全部门，吸引投资，促进可持续发展和推进民主议程。保护弱势群体，尤其是妇女、儿童和境内流离失所者，应仍然是优先事项。在重新安置2010年地震流离失所者方面已经取得显著进展，但他们所面临的保护问题以及粮食不安全、人道主义援助资金迅速减少和继续存在深层结构性弱点等，仍然令人关注。国际社会的继续强力参与以及海地当局的努力，对于改善现有人道主义局势尤其是解决仍在持续的霍乱疫情而言至关重要。

最后，我们注意到秘书长报告中提供的信息，即在报告所述期间，特派团军事和警察组成部分已经根据第2070（2012）号决议完成规定的削减任务。在维持海地总体安全和稳定方面，联海稳定团的作用依然至关重要。阿塞拜疆支持将特派团的任期再延长一年。重要的是，秘书长报告中建议的、今后可能对特派团军警编制进行的进一步削减，应当以当地的安全和政治局势为依据。我们期待秘书长提交下一次报告并提出关于下一步工作的建议。

马斯先生（卢森堡）（以法语发言）：主席先生，我谨感谢阿根廷在担任安理会主席期间组织召开本次有关海地问题的辩论会，而你的出席则进一步提升了这次辩论的重要性。我也要祝贺扎桑德拉·奥诺雷女士被任命为新的秘书长特别代表兼联合国海地稳定特派团（联海稳定团）团长，并感谢她所作的非常透彻的通报。我们谨祝愿她顺利地履行职责。

卢森堡赞同欧洲联盟观察员的发言。

同奥诺雷女士一样，我们认为，海地正处在一个重要的转折点。我们承认，自2010年1月海地发生地震以来，该国已经取得显著进展。然而，我们也认识到，海地的稳定进程继续面临许多困难。

为了解决这些困难，必须优先尽快举行自由、定期、有公信力且人人均可参加的选举。4月19日成立常设选举委员会过渡时期选举团，是一个正确的步骤。我们也欢迎于6月24日成立一个由过渡时期选举团、联海稳定团、联合国开发计划署和海地各部委代表组成的联合工作队，并由海地总理责成该工作队加快选举筹备工作。我们欣见总统昨天向议会提交选举计划和法律草案。所有政治行为体都必须后续跟进，果断采取行动，确保尽快举行选举。

卢森堡支持联海稳定团协助海地选举进程，包括实现促进妇女更广泛地参与选举进程的目标。

鉴于必须面对的挑战规模巨大，海地必须在国际社会的支持下建立一套有效、具有包容性、能够满足海地人需要的治理体系。行政和立法部门之间僵持不下的局面不能继续下去。我们完全支持秘书长在其报告（S/2013/493）中强调，在就选举问题达成任何共识的同时，必须确定主要立法重点，以促进增强机构，保护投资和确保尊重人权。

建立法治的工作进展缓慢，司法体系缺乏对政治权力的独立性。秘书长在报告中正确地指出，必须结束有罪不罚现象。在这方面，目前正在进行的起诉前总统让－克洛德·杜瓦利埃一案是一个重要的考验。此外也必须加强对人权的尊重，特别是尽可能保护弱势群体。尽管联海稳定团保护儿童小组的努力值得称赞，但儿童依然遭受大量暴力，包括性暴力侵害。我们关切地注意到，秘书长在报告中提到出现奴役儿童的情况。

在积极的方面，我们谨指出，安全局势继续保持相对稳定。我们可以看到，内部动乱和重大犯罪已经减少。海地国家警察正在发展壮大，警察改进了警务工作，特别是保障了联海稳定团现已撤出的4个省的安全。我们还应对更有效地招收学员表示欢迎，这是为了到2016年完成招收15,000名警官的任务。当然，加强国家警察必须与加强警察的专业精

神同步进行。在这方面，我们对于警察过渡使用武力的情况感到忧虑。

海地的人道主义局势也依然令人担心。150万人正在面临严重的粮食无保障问题，包括大量5岁以下的儿童。已夺去8,000多人生命的霍乱疫情仍在肆虐该国，我们欢迎秘书长去年12月发起支持海地消除霍乱的举措。

国际社会必须帮助受影响的人民。就其本身而言，卢森堡将继续积极致力于帮助海地应对该国人道主义局势和重建的挑战。

最后，卢森堡重申支持稳定海地的适应性巩固计划，该计划是同海地政府一道为 2013-2016年期间的工作制定的。联海稳定团必须将行动的重点放在主要的任务上，这些任务在合理的时间内是能够实现的。我们欢迎当前的想法和思维过程，以便着手联海稳定团的中期改组。在我们等待秘书长下一次报告就此问题提出建议的同时，我国赞成将联海稳定团的任务延长一年，直至2014年10月15日。

金女士（澳大利亚）（以英语发言）：主席先生，我们欢迎你出席今天的会议。我们还欢迎中国新任常驻代表。我们祝贺秘书长海地问题特别代表桑德拉•奥诺雷女士的任命，并感谢她就海地局势所作的第一次通报，我们赞扬联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的人员，他们为了海地的重建，与该国政府和人民一道进行了不懈的努力。在进行这一工作的相当长时间里，他们面对着自然灾害和持续的霍乱疫情。尽管仍有很多工作尚待完成，但令人鼓舞的事情很多，包括秘书长的最新报告（S/2013/493）。

从安理会上一次在3月份讨论海地问题（见S/PV.6936）以来，为举行延宕已久的选举采取了若干必要措施。海地总统昨天向议会提交了选举法草案是最新的措施之一，非常值得欢迎。但是，选举继续受到拖延，仍然令人严重关切。尽快举行自由、公正、包容各方和可信的选举，对于海地的复苏、重建和发展都非常重要。我们敦促所有政治行为方努力建立政治共识，这种政治共识对于制定选举所需的立法以及联海稳定团继续为选举提供选举协助和后勤支持来说是必要的。

海地的政治稳定和经济发展也密切相连。我们欢迎马尔泰利总统所强调的通过加强体制以便利外国投资来支持社会经济的发展。我们注意到，吸引外资的努力已使经济伙伴关系大大加强。融入加勒比地区也会帮助海地的发展。总统与本地区的交往值得欢迎。海地第一次担任了加勒比共同体为期六个月的的轮值主席，并主持了加勒比共同体和共同市场政府首脑会议。虽然这些都是令人欢迎的事态发展，但真正的变化需要这种发展、增长和区域合作能够持之以恒，以及需要持续地努力确保秘书长特别代表奥诺雷女士提到的当前的持续政治不稳定的危险不会危及这一进程。

联海稳定团强调建立海地国家警察的能力，这继续显示增加地方当局所承担的治安责任所带来的结果。联海稳定团与海地国家警察间的密切合作在打击暴力和犯罪方面做出了成绩。在此基础上，并根据实地的实际情况，我们赞同秘书长提出的进一步缩减联海稳定团军事人员的建议。

我们赞扬秘书长为在海地消灭霍乱所作的努力。但是，提供资金以及协调各方行动仍是重大挑战。为消除这一疾病，海地国家机构、多边组织及其他合作伙伴之间的协调非常重要。

我们仍对性暴力和性别暴力，包括针对未成年人的性暴力和性别暴力，深感关切。我们对于海地最近仇视同性恋的暴力行为的增加也深感关切。

我们赞扬联海稳定团8月16日迅速作出反应，发表新闻呼吁所有海地人力行宽容。我们敦促海地政府继续与联海稳定团一道努力，加倍努力支持防止发生进一步的事件、促进尊重人权和加强司法进程。

我们赞赏秘书长在报告中列入关于联海稳定团巩固计划的进度报告，并注意到设立了海地政府和

联海稳定团联合工作组，对向政府逐步和有秩序地移交责任进行监督。在这方面，我们欢迎秘书长打算在下一次报告中提出2016年后联合国在海地进行参与的备选办法。我们期待与海地和其他会员国一道，研究如何让海地更好地从联合国的支助中实行过渡，加强机构和治理，以便提供安全、司法和工作，打破贫困和暴力的恶性循环。

卢利什基先生（摩洛哥）（*以法语发言*）：首先我向你表示祝贺，祝贺阿根廷非常成功地担任安理会十分繁忙的8月份的主席。这需要主席以及安理会所有成员的积极参与，直至8月底。我还祝贺新任秘书长特别代表桑德拉•奥诺雷女士，欢迎她出席会议并感谢她的全面通报。我们还非常赞赏联合国海地稳定特派团（联海稳定团）至今完成的工作。最后，我欢迎我们的新同事中国常驻代表刘结一先生第一次参加我们的工作，并祝他一切顺利。

摩洛哥欢迎海地政府在各个领域作出一致努力，特别是在发展警力、加强选举能力和促进及保障尊重人权以及善治方面。

从政治上说，建立常设选举委员会的过渡机构以及在执行“5 E”政府政策方案方面取得进展都是积极的事态发展，我们对此表示欢迎。当前，需要最后确定制宪工作，以便尽快举行议会、市政和地方选举。昨天，如特别代表指出的那样，马尔泰利总统向议会提交了选举法草案，我们认为，这是一种积极的迹象。我们希望这些选举能够加快举行，希望所各方包括联海稳定团都能给予协助。在这方面，我们支持桑德拉•奥诺雷女士作出努力，特别是宣布和通过选举法以及推动政界人士进行对话，以便就尽早举行选举达成共识。

关于安全局势，联海稳定团和海地国家警察的共同行动正在产生结果，从而有助于该国安全局势取得逐步的显著改善。根据2012-2016年发展计划进行的加强海地国家警察的招募和能力发展，使警察能够接手更大的责任，以便让联海稳定团从4个省撤出。在这一方面，犯罪行为和绑架案的数量与2012年相比下降了一半，这大大恢复了人们的信心。

关于人道主义局势，尽管截至2013年底，在重新安置流离失所者方面取得了可喜的成果，但依然有27.9万人居住在352个卫生条件恶劣的营地上。此外，受2012年飓风“桑迪”影响而愈加严重的粮食不安全问题持续存在，仍有近150万人受影响。

海地政府意识到自己在改善其人民的社会经济状况方面负有首要责任，在报告所述期间大力促进和吸引外国投资。鉴于国际援助逐步减少，这样的努力尤其应当得到鼓励。

自联海稳定团成立以来，它就对该国的稳定工作做出了决定性的贡献。我们赞扬稳定团工作人员面临重重困难与障碍，到目前为止完成了大量工作。我们支持海地政府努力承担责任，特别是保障安全和实现社会经济发展方面的责任，但是，我们呼吁联海稳定团与国家工作队以及海地的区域和国际伙伴展开密切合作，继续为海地当局提供宝贵的支持。

特别代表刚才欢迎并强调了海地高级官员在安全、重建和经济等领域所做的努力。在这方面，还应当强调尽早举行选举十分重要。因此，我们敦促海地的各方面政治力量在该国现代历史上这一非常重要的阶段， 应当跨越分歧，将国家利益置于各党派利益之上，以确保海地的稳定和人民的福祉。我们希望它们将承担起这一职责。我们确信，它们将不遗余力地实现稳定，使海地恢复正常，并启动国家的可持续发展。

马苏德汗先生（巴基斯坦）（*以英语发言*）：主席先生，我们感谢你主持召开安全理事会的这一会议。我们欢迎秘书长特别代表桑德拉•奥诺雷女士，并感谢她作了富有见地的通报。我们还要感谢秘书长提交了详实的报告（S/2013/493），该报告为今后的工作提供了具体的建议。

海地的和平与发展是海地人民、安全理事会和国际社会共同的目标。我们已经取得了令人瞩目的转变。勇敢坚强的海地人民已经朝着稳定、增长及发展的方向取得了重要的进步。2010年毁灭性的地震和飓风“桑迪”吞噬了许多年来取得的成果。但是，我们今天看到一个崭新的海地正在从这些灾难中诞生。尽管挑战依然存在，但是海地人民建设家园的决心更加坚定。

海地已经取得了重要的里程碑式的进步。它正在迈向政治稳定和经济进步。总体而言，巩固计划似乎走上正轨。马尔泰利总统为实现创造就业和社会经济发展而拓展外国投资的举措形成了新的经济伙伴关系，带来了新的商机。建设道路、学校和医院以及改善农业生产和再造林等项目的实施将会对经济提供亟需的刺激。

其他领域也取得了进展。政府重视民族团结和机构建设，特别重视组建过渡选举委员会，对海地人民和安理会而言，这些都是积极的讯号。国家警察的业绩有了改善。内乱和重大犯罪已经减少。对2010 年大地震造成流离失所的人员的安置工作进展迅速。马尔泰利总统担任加勒比共同体主席一职将为海地在区域内确立一个新的地位。

正如秘书长所指出的那样，一些余留的严重问题可能会破坏迄今所取得的进步。应当迅速化解行政部门和议会之间的分歧，要达成一致，以便举行部分参议员改选、市选举和地方选举。推迟举行这些选举将对2014年的下一轮选举造成负面影响，破坏正在进行的民主进程，并对实现经济目标产生不利影响。海地政府和联合国海地稳定特派团（联海稳定团）应当继续共同合作，以实现稳定基准。海地政府需要为选举委员会和国家警察分配更多资金，以确保它们能够履行职责，并取得良好的业绩。与此同时，海地政府为克服能力障碍和管理选举进程方面所提出的要求必须得到认可，应当提供国际援助予以满足。

海地需要更加强有力的安全部门。令人鼓舞的是，海地当局已经采取措施加强警察的征聘和培训工作。联海稳定团和海地国家警察在海地国家警察发展计划中提出的目标和基准必须得到实现，以期支持一支专业、可靠且和可问责的警察队伍。

关于法治机构，有两点最为重要。海地的国际伙伴应当尽力建设这些机构的能力。 海地政府则应当保证国家警察、最高司法委员会和反腐败股的独立性。必须大力推进实现消灭霍乱、实现粮食安全以及防备自然灾害等目标。我们敦促参与人道主义工作的各行为体加大合作与协作。像海地这样的长期危机可能会造成捐助疲劳。因此，国际社会有必要继续出于人道主义目的为该国提供资金和专业知识。

所有的指标都显示，海地正在朝着政治稳定和经济发展的方向迈进。联合国海地稳定特派团是成功的。联海稳定团的重组工作正在进行。这一进程必须继续下去。我们希望安理会将能够通过协商，在推行到2016年削减联合国援助的计划的同时，制订一项促进海地稳定的计划。

然而，我要提出一个告诫，自2004年以来，联海稳定团在稳定海地局势方面所做的工作是值得赞扬的。因此，必须谨慎地开展联海稳定团重组或缩编的规划工作。这一做法决不能使该国的成果出现逆转。应当逐步有序地转交职责。

巴基斯坦自1993年以来就一直参与联合国在海地的各个维持和平特派团的工作。目前，巴基斯坦派出的一支140人的建制警察部队正在该国服役。巴基斯坦支持海地的主权、领土完整和政治独立。我们一直是海地人民在寻求和平、安全、稳定和进步的道路上的真诚伙伴。

曼齐先生（卢旺达）（以英语发言）：主席先生，你出席今天的会议，明确表明你非常重视海地人民的和平、稳定、安全和发展。我也要感谢秘书长特别代表兼联合国海地稳定特派团（联海稳定团）团长桑德拉·奥诺雷女士详尽地通报了海地目

前的发展趋势和联海稳定团的工作。我们热烈欢迎她来到安理会，这是她第一次作通报，我们祝愿她领导联海稳定团的工作一切顺利。

我们也同其他发言者一道欢迎中国常驻代表，这是他第一次参加安理会的会议。我们祝他工作顺利。

首先，我要赞扬在米歇尔·约瑟夫·马尔泰利总统领导下取得了明显的进展，尤其是在安全部门、重建进程以及各个社会经济部门取得了进展。我们欢迎海地政府及其合作伙伴承诺进一步将国际系统与国家的优先事项相挂钩，提高透明度，并加强相互问责。我们希望这些努力能促成海地经济实现快速恢复。

卢旺达进一步确认，联海稳定团和国际社会作出了重大贡献，支持海地的稳定进程，包括加强其立法、司法和行政机构。

实际上，还应该指出，在实现联海稳定团海地巩固计划中提出的四个稳定基准方面取得了进展。海地政府认可的联合国海地综合战略框架是朝着正确方向迈出的良好步骤。卢旺达正是本着这一精神，呼吁所有利益攸关方围绕一项共同发展战略走到一起，确保支持海地发展的多项倡议保持连贯一致。我们鼓励联海稳定团和国际社会继续向海地政府提供必要援助，加强海地的核心治理结构，并将海地政府实现国家恢复和发展的行动计划作为一项高效和一致的框架予以执行。

在今年早些时候设立过渡选举委员会之后，卢旺达鼓励各方开展建设性对话，以期就举行部分参议院、市政和地方选举达成政治共识。我们认为，完成这一过程有助于巩固民主，可以完成宪政改革，并为继续开展重建工作提供强有力的基础。

关于联海稳定团可能缩编的问题，卢旺达认为，这一进程应当以当地的安全和政治状况为依据，而不是由规定的时间框架所驱动。此外，安理会应密切监测执行联海稳定团巩固计划方面所取得的成果。

关于霍乱疫情，卢旺达依然对其给海地人民造成的毁灭性后果深感关切，并呼吁所有利益攸关者、包括联合国与海地政府密切合作，继续调动必要的资源，协助旨在治疗霍乱和防止霍乱疫情爆发的努力。

同样重要的是，国际社会需要与海地当局和民间社会协作，更多地投资于农业和环境保护领域的速效项目，帮助海地政府应对粮食不安全的挑战。

最后，在海地重建时期内，卢旺达作为联海稳定团的警察和部队派遣国，将继续支持海地政府。卢旺达仍承诺并随时准备协助海地政府实现警察的专业化。我们还很荣幸地看到海地成为非洲联盟的观察国，我们鼓励海地政府今后成为非洲国家元首和政府首脑会议的正式成员。

帕勒姆先生（联合王国）（*以英语发言*）：主席先生，我欢迎你来到安理会，我要热烈欢迎秘书长特别代表，感谢她的通报。我还要感谢奈杰尔·费希尔先生作为秘书长临时特别代表领导了联合国海地稳定特派团（联海特派团）。

我们欣见自上次关于海地问题的辩论（见/PV.6936）以来，海地在保障本国的安全以及促成可持续发展的环境方面取得了进展。我们注意到，联海稳定团正在作出重要贡献。我们欢迎依照2013-2016年巩固计划的核心目标，正在将某些地区的安全责任移交给海地国家警察。我们注意到，在宣传、甄选和训练海地国家警察方面取得了进展，我们希望看到在这方面继续取得进展。

我们高兴地看到海地为实现可持续经济发展建立了伙伴关系，并在区域论坛中发挥越来越大的作用。这是至关重要的，因为经济投资将为海地未来的稳定奠定基础。

尽管我们在继续取得进展，但我们仍然关切的是，关键的政治和民主进程出现延误，阻碍了国

家的发展与稳定。原定的选举继续发生延误，可能对政治机构发挥职能的能力产生负面影响，这尤其令人忧虑。我们呼吁海地政府设法达成一项政治协议，以期在今年举行选举。选举对于实现政治稳定以及建立海地人民、国际社会和潜在投资者的信任和信心是至关重要的。

海地若有能力维持本国治安，将加强具有吸引力的投资环境。我们欢迎海地国家警察在实现2015年底之前配备15 000名现役警察的目标方面取得了进展，但还需要进一步努力建立其体制能力和行动能力。正如秘书长报告（S/2013/493）所强调，在增加招聘的同时，还必须加强战略规划、行政管理、内部事务和培训工作。海地国家警察若要具有实效，还必须改革司法部门，从而在地方和国家一级建立独立和公正的司法制度。

联海稳定团应当集中资源和力量，着重支持海地政府履行义务，改善该国的政治和安全局势。这意味着军队和警察要有恰当的编制。因此，虽然我们认识到稳定团各工程小组进一步努力支持速效项目，包括修路、打井、排水和水道清理、配水及安装预制构件，取得了积极成果，但是，我们认为，这些任务应当尽可能移交给其他方面，即当地私营部门。如果国家行为体没有能力执行这些任务，联合国系统所有部门应该共同出力，建立这一能力。

我们认为，当前联海稳定团还需要驻守在海地。然而，我们支持调整2013-2016年巩固计划所提出的资源，我们还深受鼓舞的是，撤出军事维和人员并没有给撤出地区的安全造成危害。我们支持在情况允许的情况下均衡地撤出部队的建议。我们也欢迎秘书长决定探讨在2016年底之前过渡到一个规模较小、重点突出的援助团的可能性，我们期待听到有关这一提议的更多情况。稳定团的编制发生任何重大变化，都应该具有可信的基准，以便确保海地政府得到支持，并有能力承担更大的责任。

联合国在海地的存在随着局势的变化和挑战，与时俱进。挑战将继续存在，但将越来越与政府施政和经济发展有关。联合国存在的性质应作出相应调整，从维持和平转向提供发展援助。秘书长的报告及其中提出的建议为这种过渡提供了良好基础。

联海稳定团已在过去12个月取得了一些进展，我们感谢所有对此做出贡献的人。展望未来，工作重点应侧重于进一步改善安全局势和帮助打破政治僵局，建立导致稳定、发展和增长的条件。联海稳定团必须与该国政府和其他合作伙伴分担取得进展的重担，并在适当情况下，将其转移给它们。自1966年以来，联合王国于今年6月在太子港首次设立大使馆，这明确显示英国政府支持海地政府迈向其政府和人民迫切需要并理应得到的稳定和繁荣。

梅南先生（多哥）（以法语发言）：首先，主席先生，我欢迎你出席会议并感谢你主持今天上午的安理会会议。我还要利用这个机会欢迎中国大使到纽约履新，并希望他一切顺利。

首先，我要再次祝贺桑德拉·奥诺雷女士被任命为负责海地问题的秘书长特别代表，并重申我国全面支持她担任这项新职。我也感谢她介绍了每半年提交一次的关于联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的报告（S/2013/493）。我的发言将侧重于海地当前局势的政治、安全和人道主义方面状况。

政治局势依然令人担忧，因为海地政治阶层不断遭遇困难，无法找到办法解决体制问题，也未能持续改善国家治理。事实上，我们遗憾地看到，由于各种分歧，议会、市镇和地方选举一再遭到拖延，尽管4月19日已经达成了设立过渡选举委员会的政治协议以及所有海地政界人士都愿看到选举在2013年底以前举行。目前至为关键的是，已经延后两年的这些选举应在今年举行，以确保政治稳定、防止国家体制失灵并让合法选出的代表负责国家事务。在这方面，我们欣见政府、联海稳定团和联合国组成了联合工作组，负责推动筹备和举办选举的工作。我们希望，这将很快结束在核准选举法方面的拖延，因为它是举办选举的关键部分。在这方

面，我们注意到，正如奥诺雷女士指出的那样，拉莫特总理已在昨天将这份选举法送交议会审理。

在安全领域，多哥欣见海地局势普遍平静和稳定。毫无疑问，安全部门是最具体的实例，这不仅显示该国在重建和稳定方面取得了进展，也特别显示本地人民有权从联海稳定团与海地政府的合作得到效益。正如报告指出的那样，政治暴力活动明显降低，谋杀、强奸和绑架等犯罪案件也在减少。这种在安全氛围方面的持续改善已使海地领导人能在联海稳定团的合作下，持续加强、培训和装备海地国家警察人员。警察定期单独执勤或与联海稳定团联合执勤已使他们能够拆散帮派啸聚、防止他们进行犯罪活动并大幅降低国内的犯罪行为和不安全状况。多哥敦促海地政府继续在全国扩大警力并加强他们的执勤能力。我们也呼吁海地的合作伙伴继续支持海地填补2012－2016年发展计划中用于国家警察的赤字，使其能实现该计划所列的所有目标，特别是在未来两年能够增加警官人数。

关于人道主义局势，多哥注意到至今已取得大幅进展，特别是在安置流离失所者和卫生措施方面。如秘书长的报告指出的那样，由于国际社会提供资金，超过34 000名国内流离失所者已经得到安置，33个营地已经关闭。不过，这项重大努力被需要提供大量援助而抵消。人道主义机构逐渐撤离使仍有大量国内流离失所者居住的营地的生活条件变得更加困难。多哥也对饥馑和营养不良的状况感到担心，部分由于气候变化无常，这种状况已更加恶化。尽管面临这种困境，霍乱疫情持续蔓延，如果不采取遏止它蔓延的适当措施，特别是在饮水处理和卫生方面，这种流行病有可能重新爆发。我国敦促国际社会继续对海地政府提供坚定的支持，帮助它一劳永逸地消除这种祸害。

多哥认为，尽管存在由于政治误解造成的问题以及不稳定的气候和霍乱瘟疫产生的威胁，但海地总体局势正在持续改进，这是海地政府、联海稳定团和其他国际组织共同努力的结果，为安全、稳定和宏观经济逐渐建立了令人鼓舞的条件。

最后，我要赞扬联海稳定团持续在海地发挥的重大作用，它们参与了重建方案、维护了国家安全并建立了法治。联海稳定团最令人记取的一项行动是保护脆弱群体，特别是它打击性暴力及性别暴力和追究严重侵犯人权的罪行。我们支持联海稳定团宣布进行重组，并敦促海地政府继续推动国家复苏和发展方案，使联海稳定团的离开不会使它力不从心。

伊利切夫先生先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：主席先生，我们欢迎你主持安理会今天的会议，这显示海地局势对拉丁美洲区域的重要性。我也祝贺桑德拉·奥诺雷女士被任命为负责海地问题的秘书长特别代表，并希望她一切顺利。

我们最近看到海地出现稳定的迹象以及政府部门作出重大努力，包括政府实施了改善就业、教育、环境、能源和法治的方案，并推动了改善国家投资氛围的项目。我们欣见联合国海地稳定特派团（联海稳定团）作出努力，依照安全理事会规定的任务授权，保障该国安全并协助该国重建。推崇联海稳定团对改善该国局势作出的长期贡献并非过分之辞。尽管如此，我们原则上支持秘书长提出的需要逐步撤离联海稳定团的建议。与此同时，必须慎重对待任何重组。秘书长在其最近的报告(S/2013/493) 中在谈到选举期间确实有可能发生新的安全威胁时就是这样重申的。必须考虑到这一点。

在讨论特派团任何可能的重组时，我们必须主要以该国实际情况为指导。不幸的是，海地政治进程仍然无法持续，持续的高调政治言论使行政部门与议会的冲突无法得到解决。能否最迟于年底举行部分参议员改选和地方选举仍成问题，因此也是一个继续令人关切的问题。我国代表团希望政府能够继续努力开展全国对话，并于今年举行选举。

联海稳定团最重要的任务之一是训练海地国家警察。我们感到满意的是，该努力正在按计划向前推进，犯罪情况正逐步得到改善。

联海稳定团必须继续向海地提供支持，以改善治理和对法治的尊重，从而使海地国家部队最终能够保障本国安全。

社会经济和人道主义状况依然严峻。在这方面，联合国各机构、方案和维和架构加强积极介入，以及捐助者为重建海地而彼此协调，具有重要意义。

令人关切的是，尽管作出了广泛的国际努力，但霍乱尚未根除，病例依然很多。在这方面，我们注意到联海稳定团防治该疾病的努力。 我国全力支持秘书长提议整合特派团并将其转变为一个授权范围收窄、规模缩减的特派团。在这方面，我们饶有兴趣地期待他在下一份报告中提出设想。

然而，此种建议只有在该国状况足够稳定的情况下才能予以考虑。要做到这一点，国家当局内部的所有冲突就必须停止。建立一个有生存能力、人员齐全的政府和国家安全实体的工作必须完成，境内流离失所者的处境和总体人道主义状况必须得到显著改善。

该国当前局势表明，海地当局和联合国领导的国际社会仍面临很多复杂任务。海地政府必须在处理这些任务方面发挥带头作用，它有责任有效使用国际社会的援助并参与协调援助。

薛景勋先生（大韩民国）（*以英语发言*）：在开始发言之前，我要和其他人一样，欢迎秘书长特别代表桑德拉·奥诺雷女士来到安理会。我感谢奥诺雷女士的全面通报。

首先，我们深受鼓舞地注意到，海地整体安全状况稳步好转。稳定状况虽然脆弱，但已稳稳扎根于海地社会，这要归功于海地人民自己的坚韧努力和联合国海地稳定特派团 （联海稳定团）的尽职工作。

在警察能力建设方面取得了非常重要的进展。其表现得到改进，训练海地国家警察的工作按计划进行。仍需提供国际支持来确保圆满完成警察能力建设这项重要任务，但我们认为近期的事态发展对特派团实施其根据当地条件订立的整合计划给予了新的推动力。

不过，在政治进程方面，我国代表团对政治僵局仍在持续深感关切，这其中包括参议院、市政和地方选举继续推迟。特别是，参议院选举进一步延期会导致国家无法正常运作，进而导致国民议会无法正常运作，从而使立法部门出现机构真空。此类挫折不仅会损害人们对于政治体系的信任，而且也会损害迄今取得的宝贵进展。我们不能让这种情况发生。

我们再次敦促在今年结束前举行自由、包容和透明的选举。为此，我们希望政治领导人能够表明其坚定的决心，尽快达成必要协议和妥协。

需要继续关注海地的人道主义状况。成立部际人权委员会是积极的前进步骤，但实地状况未能跟上人们的期望。性暴力和基于性别的犯罪继续存在。犯罪人常常不受惩罚。

更令人不安的是，在针对未成年人实施的犯罪中，有一半以上涉及性暴力。我们紧急呼吁加强警方和司法部门针对性暴力的应对措施。在这方面，我们表示大力支持联海稳定团努力通过讲习班和警察培训方案提高对这些问题的认识。

最后，关于联海稳定团，应当指出，联海稳定团自2004年部署以来，所处的政治环境发生了变化。近期的事态发展，如警察能力提高以及安全状况和整体稳定好转，要求对联海稳定团的性质和范围加以调整。

在这方面，我们赞赏联海稳定团整合计划得到实施，没有受到扰乱或挫折。我们支持秘书长将特派团军警人员削减15%的建议。

不过，我们认为调整工作应当非常慎重地进行，并要对实地情况作出反应。我们也支持将特派团任务期限再延长一年。

最后，我们赞赏特别代表在这个关键时期给特派团带来了活力。我们向特别代表保证，我们将大力支持她履行其重要职责。

罗森塔尔先生（危地马拉）（以西班牙语发言）：我们感谢阿根廷代表团安排本次辩论会，讨论对本地区如此重要的一个议题。主席先生，我们高度评价你亲自与会。

我们也赞赏新任的秘书长海地问题特别代表桑德拉·奥诺雷大使与会。我们祝她在工作中一切顺利，而且毫不怀疑她会继续像其前任那样有出色的表现。我们也感谢秘书长提交报告 (S/2013/493)，该报告是今天辩论会的基础。我们热烈欢迎我们的新同事，即海地的Denis Regis大使和中国的刘结一大使。

在联合国海地稳定特派团（联海稳定团）当前的发展阶段，我们既看到一些令人鼓舞的迹象，也看到存在着有可能破坏海地所取得真实但却脆弱的进展的危险。所以，要想保持这种积极势头，就必须把海地问题放在国际议程——包括安理会议程——的优先位置上。

更具体地说，我愿首先谈谈举行地方、市政和立法选举问题。1月28日，安理会强调了海地在年底前举行会议的重要性。及时兑现承诺对民主化进程和稳定进程来说至关重要，这二者都是联海稳定团任务授权的核心要素。

尽管已采取一些步骤来推动举行选举，包括马尔泰利总统昨天采取举措，向议会提交了选举法草案，但这些措施似乎还不够。选举已经延误了近18个月。我们仍然没有看到确切的时间表。这一点极其令人不安，因为这涉及到海地宪政制度的基本方面。维护选举进程的完整性对海地政府的合法性、海地未来的稳定以及海地社会的发展至关重要。出于这些原因，我们相信，选举框架将迅速得到批准。

第二，我们仍然认为，有必要制订一项治理契约，这将创造有利于透明、民主和参与式管理公共事务的氛围。如果海地人民缺乏可以实现真正国家和解的理解，就很难想像如何能够克服目前的政治僵局。

第三，我要谈一谈海地国家警察（国家警察）的改革，这日益成为衡量联海稳定团业绩的主要标准。保持国家警察的行动能力对发展必要机构，以便加强法治来说肯定至关重要。但是，警察队伍自身实现专业化还不够，我们还必须加强司法系统。我们认识到，在这方面已采取了一些富有希望的步骤。

第四，特派团的任务期限即将延长，这是一个认真审议特派团优先事项和关键任务的特殊机会。我们继续研究联海稳定团的整合计划，并要重申，执行这一计划必须灵活，并且必须根据实地实际情况进行调整。我们从秘书长的报告（S/2013/493）中了解到，从现在起直至2016年，特派团有大量工作要做，其中包括实现与海地国家警察能力相关的具体目标和筹备总统选举的任务。尽管目前整合计划仍在执行中，而且，尽管我们不确定选举的后勤需要，但我们相信，为特派团配备的部队能力的任何进一步缩减都将基于客观标准，并应逐步和循序渐进地进行。

第五，安保人员人数自2004年以来一直保持相对稳定，因为地震导致的人员突增已经减少。这表明，安全理事会清楚认识到，只有个人权利得到保护，对弱势群体的集体威胁得到消除，才有可能实现长期稳定。经验表明，联合国必须通过联海稳定团和联合国国家工作队，在海地保留足够的驻留人员。因此，我们在撤离该国时必须负责任，以确保一旦时机成熟，特派团将永远不需要返回。

与此同时，应当回顾指出，海地面临的不稳定问题的症结无法仅靠军事办法解决。我们必须找到不稳定、贫穷、失业以及社会不平等的根源。因此，我们认为，社会经济这个层面不容忽视。海地

政府的行政和立法部门以及国际社会都必须表明，它们有政治意愿和能力来消除极端贫困，并且改善海地目前的社会经济状况。

我们可以看到，国际支持架构已经改变。现在这一架构反映出，海地已从危机阶段过渡到建立体制机制的阶段，从而可以使为发展提供的援助符合海地的国家优先事项。在人道主义领域，必须肯定的是，在拖延很长时间之后，今天，在因地震而流离失所的150万人中，近82%的人已经返回家园，或者得到重新安置。必须让三年前自然灾害造成的流离失所者的状况恢复正常。由于飓风季节即将到来，流离失所者的处境特别重要，我们必须支持2013年人道主义行动计划。

目前和今后，我们在维护海地的和平与安全，从而保证一个不可逆转的稳定进程的延续性方面都面临挑战。危地马拉感到荣幸的是，我们自联海稳定团成立以来就是其一份子。只要有必要，我们将继续致力支持海地和联合国维和行动。我们希望，通过采取联合行动，我们能够还给海地一个所有海地人理应享有的未来。

刘结一先生（中国）：中国代表团欢迎阿根廷国防部长罗西出席今天的会议，感谢你刚才对我的介绍和欢迎。我也感谢其他同事的欢迎，期待今后同各位同事开展密切合作，为共同促进安理会的工作做出努力。中方感谢奥诺雷特别代表就海地局势所作的通报。

近期，海地局势继续取得积极进展。海地政府积极落实就业、教育、环境、能源与法治等方面的政策，致力于加强自身能力建设，并在2010年地震重建方面取得显著进展，中方对此表示欢迎。与此同时，海地在政治进程、经济发展与人道局势方面仍面临挑战，和平重建任务任重道远，需要国际社会继续提供支持与帮助。

我着重谈以下三点意见。

一，继续巩固海地民主稳定进程。

我们希望海地有关各方以国家和人民利益为重，加强对话与政治协商，妥善解决争议，尽快就参议院和地方政府选举等问题达成共识，进一步推动海地民主进程与政治和解。

二、继续推动海地经济发展与重建进程。我们呼吁国际社会切实兑现对海地的捐助承诺，建设性参与海地国家重建进程。海地霍乱疫情依然严峻。中方支持潘基文秘书长今年2月提出的关于消除海地霍乱的倡议，呼吁会员国继续提供资金和技术支持。

三、继续发挥联合国在海地的重要作用。中方赞赏奥诺雷特别代表和联海稳定团为维护海地和平与稳定所作的努力和贡献，欢迎秘书长关于联海稳定团继续整合并延期一年的建议。中方希望联海稳定团继续履行安理会授权，协助海地维护安全稳定，推动政治进程，加强法治和政府机构能力建设。联海稳定团在进行整合时应广泛听取各方意见，稳妥进行。

勒法贝·杜海伦夫人（法国）（*以法语发言*）：我要感谢秘书长特别代表奥诺雷女士的发言。阿根廷国防部长出席安理会本次会议，表明主席国阿根廷重视海地问题。

法国愿赞同欧洲联盟观察员将作的发言以及乌拉圭代表将以“海地之友小组”的名义作的发言。

我将着重谈两个问题：选举的筹备工作和海地国家警察改革。这两个问题是联合国海地稳定团（联海稳定团）任务授权的核心。

我们当然对选举进程的组织工作一拖再拖感到关切。我们欢迎于4月19日建立常设选举委员会过渡选举团。我们感到遗憾的是，自去年底以来人们一直期望采取的这一措施，由于缺乏一部选举法和未进行建设性政治对话，如此长时期以来仍然未采取任何进一步行动。民主靠选举来推动。根据安全理事会于1月28日通过的声明，有关选举必须是自由、包容各方和具有公信力的选举。选举还必须根据

明确和稳定的选举时间表来进行。定期举行选举当然是表明民主健康的迹象。部分议会选举和地方选举已经拖延太久，与此同时，其他最后期限即将到来。因此，必须立即举行选举。

我们赞赏地注意到秘书长就加强海地国家警察的问题所提供的信息。海地境内某些犯罪行为的减少以及警察在越来越大地盘上的存在可被视为积极迹象。我们还注意到海地国家警察部队与联海稳定团警察组成部分之间合作的质量。我们注意到，而且我认为非常令人鼓舞的是，在一些省份，联海稳定团军事组成部分撤离后，暴力没有增加。当然，仍有许多工作要做。

关于海地国家警察的国家发展计划预见，到2016年海地警员从10000人增至15000人，而秘书长的报告则强调了阻碍这项计划各项目标实现的种种困难。因此，联海稳定团必须仍然致力于集体努力，不仅要为维护公共秩序作出贡献，而且还要为海地国家拥有由专业警察部队所代表的主要法治工具作出贡献。

关于法治，我们欢迎于5月13日签署设立海地部际人权委员会的法令。然而，我们与其他人一样仍然感到不安的是，海地仍然存在使人们置疑司法系统独立性和有效运作的因素。在人权方面，我们鼓励海地政府和联海稳定团采纳人权理事会任命的独立专家提供的咨询意见和援助。

我们支持联合国的承诺和秘书长的个人努力，以协助海地消除霍乱。我们认为，这是一个可以实现的目标。我们鼓励优先在传染场所采取有针对性的干预措施，并改善流行病学服务与实地行动之间的协调。还必须实行一项持久政策，以确保人们能够获得饮用水和使用环卫设施。

整合联海稳定团的工作正根据国际社会和海地政府商定的计划进行。联海稳定团应继续适应不断演变的形势，在规模和质量上都应如此。我们积极欢迎秘书长建议延长联海稳定团的任务期限，同时要继续通过减少军事人员，尤其是工兵特遣队，将特派团兵力减少15%，以便发展地方企业家结构。我们还敦促——这是安理会在本次辩论会上经常听到的措词——保留蓝盔部队用法语同民众沟通的能力。

最后，我们满意地注意到，秘书长为慎重其事地审议2016年后时期开辟了前景。改造联海稳定团不应当是一个禁忌。这一可能性应当是一种催化剂。我们必须为其在可信时限内取得成功创造条件。我们必须思考该最后期限过后联合国在海地的存在。

最后，我要再次赞扬联海稳定团工作人员在这一过渡期间兢兢业业地工作，并赞扬特别代表在此期间采取了有力行动。我还要赞扬尼格尔•费希尔先生作为秘书长临时特别代表所开展的工作。

主席（以西班牙语发言）：我现在以阿根廷代表的身份发言。

我谨代表阿根廷政府欢迎桑德拉•奥诺雷大使获得任命，同时还要强调指出，她是首位被任命为秘书长驻海地特别代表兼联合国海地稳定团（联海稳定团）团长的女性。

我再次重申阿根廷向海地人民提供支助的承诺和坚定意愿。我国的合作一贯适应海地政府所表明的需求以及该国实地存在的真正挑战。阿根廷在海地的存在所呈现出的特点是，着重强调巩固海地机构、尊重人权及确保人民充分享有民主。这一承诺基于若干支柱，但本质上基于南南合作的愿景。在所开展的200多个项目中，我们付出了大量人力和财力。这些项目并非基于援助，其核心在于培养海地人自己的能力。只有这样，我们才能确保真正可持续地支持我们这个兄弟国家的发展。

在这方面，作为一个例子，我们提及市场花园方案“Pro Huerta”。该方案要求投资于技术评估和农业供应。从本质上说，这两项工作使海地人能够获得自己的生产能力。这并不意味着我们忽视基本紧急需求。我们在有关行动中表明了这一点，例

如支持关于学校餐厅的国家方案，以满足海地当局提出的捐赠粮食这一具体需求，同时与该项目本身合作。

阿根廷的承诺还反映在拉丁美洲和加勒比国家共同体这一更广泛的框架中。该共同体决心继续作出努力，争取同海地政府合作。我要强调南美洲国家联盟所开展的活动。该联盟出资改造位于海地最南部地区的Corail的公共医院。

这家以南美联盟首任秘书长内斯托尔·基什内尔总统名字命名的医院占地1200余多平方米，已于今年6月正式开始启用。经过此举以及古巴、委内瑞拉和海地三国政府之间的医疗合作，这家社区医院已经得到修复和扩建。我们认为，必须解决海地人民的社会和发展需要，加强海地机构。

因此，我们满意地注意到，经过海地政府和联合国海地稳定特派团的努力与国际援助，特别是通过设立过渡选举委员会，海地已经出现了新的进展迹象。昨天，海地总统决定向议会提交选举时间表，这是一个好兆头。我们确信，通过机构的运作来确保民主，海地的问题将得到更迅速的解决。为了海地人民，不能减少民主机构。

随着34000余人得到重新安置，生活在营地中的流离失所者人数有所减少，使2010至2013年期间境内流离失所者人数减少了近82％。但是，我们感到关切的是，国际援助出现减少，基本服务特别是饮用水供应不足，而饮用水供应对于防止霍乱疫情扩散而言至关重要。

关于海地政府促进发展和机构稳定的努力，特别是"5E"方案，我们谨指出建立有关法治的机构，特别是加强司法、市政管理和公民参与的方案。我也要强调，司法领域出现了积极发展，目前正在审理数起已久拖未审的严重侵犯人权案件。

目前已按照海地共和国政府确定的经济和社会发展重点，在执行战略发展规划方面取得进展。海地还作为加勒比共同体和共同市场临时主席，发挥了出色作用。

我们呼吁海地政治行为体继续努力达成共识，以便举行期待已久的选举，克服政治僵局。

在此期间，海地安全局势相对稳定，有一些明显迹象显示犯罪率出现下降。在这方面，我们不妨强调，联海稳定团已经达到创造一个安全稳定的环境的目标，这种局面是否可持续，仍有待观察。

海地国家警察已取得显著进展，包括在警察人数和警校培训方面。我们很高兴，到11月，海地警察部队人数将超过11200人。然而，我们强调，在分包使用文职人员来承担保安职能时需谨慎行事。在这种情况下，确保有关人员胜任的责任始终在于国家。因此，从现在起，特派团成员国应侧重旨在为海地安全部队制定一项培训方案的具体行动，以加强海地国家警察，这是着实削减联海稳定团人数的关键所在。必须实现逐步有序地向海地当局移交保安责任。

继续维持安全领域的目前进展趋势和逐步加强海地国家警察的能力，在很大程度上是决定特派团整合计划所定指导方针能否得到遵守的双重变数。如果不能满足这两个变数所需的条件，就会存在出现恶性循环的危险，可能导致延长联海稳定团的驻留时间，进而可能导致局势恶化。

阿根廷支持联海稳定团的继续驻留，只要地方当局要求这样做，而且安全形势及重建工作证明有此必要。因此，我们要强调，我国支持2013至2016年特派团整合计划，赞成关于按照该计划中的建议，根据警察能力建设、选举能力发展、法治、人权和善治等方面改善情况来削减联海稳定团兵力的目标。在这方面，我们理解，所有特派团都需要有时间表和日期规定。但日历上的某一天并不总能代表一整天，日历上的某一天只是日历上的一个数字。考虑到这一天可能多云，可能有风暴或雨，不妨将这种日期规定作为一个预示。这一天的预报可能有雨、阵雨或暴雨，也可能阳光明媚，晴空万

里。我们认为并坚信，联海稳定团不仅应该有一个日期规定，而且需要有一个预报，预告全体海地人民将迎来拨开乌云见太阳的一天，而太阳则代表着希望，能确保可持续发展、各种机构和谐发展、经济发展以及人们充分和依法享有民主。

我谨提醒大家，除了我们对海地的双边承诺和阿根廷通过诸如南美洲联盟等区域组织推动的努力外，在海地还驻留着572余名阿根廷人员（其中包括38名女性），这体现了我国的承诺。自2004年设立联海稳定团以来，阿根廷已经通过其武装部队派出12 000多人参加各种驻海地部队。在这种军事组成部分中，我们谨强调指出，我们已设立野战医院，为整个联合国部队提供医疗服务和医院救助，得到整个特派团的高度珍视。

最后，我谨强调，阿根廷愿意继续参与国际社会的努力，以促进和平与安全。在这方面，我谨强调我们对本地区即拉丁美洲和加勒比地区理所当然的特别承诺。对我们而言，海地是我们地区的一部分。我今天出席本次会议，意在展示我们阿根廷对本地区及其各种一体化机制的特别关心。我希望海地能够成为一个自治的国家，能够充分发挥其潜力。我们已经作出双重承诺，一方面是对联合国，对安全理事会作出了承诺，因为稳定团意义重大，另一方面我们也作为拉丁美洲兄弟作出了承诺。

最后，我想简单地谈谈我认为很重要、应该用以指导我们完成这次在海地所从事任务的精神。

50年前的今天，1963年8月28日，在离这里不远的华盛顿市，马丁·路德·金发表了令人难忘的演讲，他提到他的梦想。他用的词句是“我有一个梦想”。

最后，我宣读他演讲中的一小段。

> “我梦想有一天，深谷弥合，高山夷平，歧路化坦途，曲径成通衢，上帝的光华再现，普天下生灵共谒。”

我现在恢复行使安全理事会主席的职责。

我现在请海地代表发言。

雷吉斯先生（海地）（*以法语发言*）：我首先代表海地共和国政府，向主持安全理事会2013年8月工作的阿根廷大使玛丽亚·克里斯蒂娜·珀西瓦尔夫人阁下表示最热烈的祝贺。我重申，我国当局和我本人非常感谢你采取主动，在联合国海地稳定团（联海稳定团）任务依照2012年10月12日第2070（2012）号决议的规定届满的前夕，召集今天关于联合国海地稳定团（联海稳定团）的辩论会。我国政府衷心感谢秘书长的平衡而详尽的报告（S/2013/493）。报告述及有关海地政治、经济、卫生和安全局势的很多方面。海地政府支持报告所载意见和建议，特别是将联海稳定团的任务延长一年。

我谨借此机会感谢秘书长海地问题特别代表桑德拉·奥诺雷女士，感谢她的高质量的通报和相关评论。在她接受关于海地的使命之际，我向她表示良好的祝愿。

海地代表团感谢安全理事会成员，他们的评论和所表达的关切与米歇尔·约瑟夫·马尔泰利总统、洛朗·萨尔瓦多·拉莫特总理以及整个政府的意见和关切基本吻合。我感谢安全理事会成员在评估我国的情况和事件时所表现的节制、克制和分寸感。

我今天有幸在安全理事会面前发表如下的评论。安理会对我们世界的未来发挥着不可或缺的重要作用。在我面前的各位大使都具有高度的智慧，他们以高超的才干，坚持不懈地为本组织的声誉和实现本组织的崇高目标作出贡献。

众所周知，海地共和国正处于一个特殊的时代，这个时代在海地的历史上无疑具有决定性的意义。海地力求加强本国的民主机构，与此同时，在经历了几十年的损失之后，正在不懈努力实现重新增长，并最终致力于走上经济起飞和发展可持续的道路。与我们努力加强和实现共和国机构的良好运作直接有关的是，总统在8月14日郑重地邀请常设

选举委员会的过渡机构采取一切必要措施，至迟于2013年12月组织部分的议会和地方选举。昨天，星期二，政府通过司法和公共安全部长提交了关于众议院选举的选举法草案。

过去两年里，体制、社会经济、文化和安全等各个方面取得了重大进展和不容否认的显著进步，秉持公正的观察员以及秘书长的报告一致强调了这些进展和进步。但是，任务依然艰巨，挑战依然严峻，障碍也令人生畏。正因为如此，我们高度珍视国际社会特别是联合国的理解、团结与合作。

此外，安全理事会认为，海地已不再对本地区的国际和平与安全构成威胁，我们对此表示欣慰，然而，我们认为有必要开展平静和没有先决条件的讨论，同负责任的伙伴一道，开始并深化对联海稳定团后时期的考虑。正如秘书长报告中强调的，海地出现了一种声音，对联海稳定团的存在提出质疑。我们应当考虑到所有可能的撤出情景，以避免历史重演。

海地与联合国之间独特的历史性联系比任何时候都更具有重要意义。海地是本组织的创始国之一。从经济及社会理事会依照1947年3月26日第51（IV）号决议开展的第一个合作任务开始，联合国就持续不断地为我们的发展努力提供支持。在这方面，海地对于同联合国保持特殊和独特的关系而感到自豪。因此，现在显然需要致力于扩大和重新界定这一已经证明其效力的合作的方式，这样才能为这一合作注入新的动力和新的活力，使之能够满足时代的需要，更加符合国家的优先考虑。在这方面，我确信我可以指望安理会发表崇高的意见以及对海地共和国的重视，安理会一直珍视海地的稳定、发展和进步。

我谨向安理会表示，海地政府愿意支持《联合国宪章》所确定的理想、原则和宗旨，与安理会一道做出不懈努力，以实现国际和平与安全、发展、促进和保护人权及政治、经济和文化权利。在这方面，除了海地正在进行法治建设努力之外——这项努力离不开促进在存在异议的情况下尊重意见分歧的作法，海地政府还在致力于实现人类重要尊严方面达到了新的里程碑。在联合国这里，海地于8月16日签署了大会于1984年12月10日通过的1984年《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》。

在这方面，海地将继续支持本组织的各项工作及其各位代表和工作人员为促进所有方面人权所作出的个人努力，这是一项实现全人类团结、宽容和尊重文化身份的实实在在的努力。对于建设一个更加公正、更加人性且更加团结的国家和国际秩序、一个自1945年起人类就希望实现的秩序而言，所有这些价值都具有前所未有的相关性和必要性。

我欢迎秘书长的报告，这份报告平衡公正，总体上与上一份报告（S/2013/139）保持一致。它报告了事实情况，凸显了海地当局为加强政治、经济和安全治理所做的努力，并在有待完成的工作方面列举了存在的局限性和缺陷。我谨代表我国及政府重申，我相信联合国的许多举措，不管是在海地还是其他地方，必将解决并克服冲突，减少贫困，促进发展并团结人民。

主席先生（以西班牙语发言）：我现在请乌拉圭代表发言。

坎塞拉先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：我谨代表海地之友小组发言，其成员包括阿根廷、巴西、加拿大、智利、哥伦比亚、法国、危地马拉、秘鲁、美国和我国乌拉圭。我要祝贺主席先生暨阿根廷共和国国防部长和贵国代表团举行这次辩论会，讨论秘书长最近就联合国海地稳定特派团（联海稳定团）提交的报告（S/2013/493）。

之友小组欢迎秘书长海地问题特别代表桑德拉•奥诺雷女士出席本次会议，并感谢她做了详实的通报，并在前几个月里在海地开展了大量的工作。

之友小组注意到，自上个报告所述时期以来，海地在就业、教育、环境、能源以及法制等关键的

发展领域取得了进步，这些是称为“5 E”的政府五项重点政策。

之友小组还满意地注意到，在本报告所述期间，内乱和重大犯罪，特别是杀人案和绑架案数量有了减少。另外一个令人倍感鼓舞的趋势是，因2010年大地震而流离失所者的人数大幅度减少。然而，之友小组要强调的是，事实上，海地依然面临重大的人道主义挑战，在妇女和儿童方面尤为如此，超过27.9万名境内流离失所者仍依赖人道主义援助维持基本生存，并极易受自然灾害影响。

正在持续的霍乱疫情是之友小组的主要关切。在这方面，我们强调，联合国和整个国际社会必须加倍努力，帮助海地政府预防和治疗这一疾病，努力在海地水资源和卫生领域取得重要的结构性改善。对此，亟需以可持续的方式为国家消除霍乱计划提供资金，并采取有针对性的行动，抓住一切机会减少这一疾病所造成的威胁。

在政治方面，之友小组注意到过渡选举委员会的成立，这是朝着举行拖延已久的部分参议员改选、市选举和地方选举迈出的重要一步。然而，之友小组注意到，选举的筹备工作仍然发生严重的拖延，包括正在等待通过的选举法。小组呼吁海地政府和所有相关的利益攸关方加倍努力，争取于2013年以透明、公平且可信的方式举行这些选举，这将使民主机构得到加强。

对于三组参议员中第二组的任期结束日期存在不同理解一事，重要的是，所有海地政治利益攸关方都应以合作和建设性的方式开展工作，来解决这一问题。

之友小组注意到，在本报告所述期间，海地的总体安全局势保持相对稳定。这使联海稳定团得以继续根据其视具体情况而定的巩固计划进行缩编，而不影响海地的安全与稳定。

之友小组认识到，联海稳定团在确保海地的稳定与安全方面发挥了重要作用，并赞扬联海稳定团继续协助海地政府确保安全和稳定的环境。

之友小组注意到，海地政府致力于加强法治和进一步推动安全部门改革。在这方面，小组要强调海地国家警察在维持海地安全与稳定方面的重要作用，并强调必须完成目前正在开展的加强海地国家警察以及实现专业化和开展改革的工作，这样它才能对海地安全负起全部职责。在这方面，之友小组注意到，2012－2016年海地国家警察五年发展计划的执行工作已取得进展，并重申必须继续支持这一计划。

海地之友小组认为，安全、发展和稳定三者密切关联、相辅相成。因此，我们强调需要解决失业、教育、提供基本社会服务以及确保赋予妇女经济和政治权力等问题。同时，海地之友小组强调，海地无法实现真正的稳定或可持续的发展，除非加强它的民主机制和推动可信的民主进程。在这种背景下，海地之友小组强调，应加强海地各种体制，包括独立司法，以推动法治，并重申联海稳定团有责任依照其任务授权，支持海地在民主治理、扩大国家权威及促进和保护人权方面的工作。

海地之友小组重申对性剥削和性侵害采用零容忍政策的重要性。它期待所有联合国工作人员都会遵循最高行为标准，并敦促所有各方全力承担责任，以便防止不当行为、调查指控并追究责任。

最后，我要强调，之友小组将在未来几天就报告中提出的各项建议进行彻底审议，以便在安全理事会讨论联海稳定团的任务授权时提出实质性的和建设性的看法，使联海稳定团能继续执行它的职责和巩固它的存在。海地之友小组支持并赞赏联海稳定团的男男女女为支持海地复苏和稳定的目标作出无私的奉献和不懈的努力。

主席（以西班牙语发言）：我现在请巴西代表发言。

邓洛普夫人(巴西)(以英语发言)：非常荣幸今天能有阿根廷共和国国防部长奥古斯丁·罗西先生阁下主持对我们这个区域以及对我们各国都极其重要的事务的辩论会。我也要欢迎特别代表桑德拉·奥诺雷女士并感谢她介绍情况。我们再次祝愿她一切顺利。我也感谢海地常驻代表雷吉斯大使的发言。

今天，海地有机会巩固稳定、继续致力于一些举措，以便创造就业、增加收入和促进投资以及加强体制。它为协调国际合作建立有力的平台、分配预算资源支付未来选举的部分费用以及推动消除贫穷的社会方案，这都是取得进展的有力说明。我们鼓励我们的海地合作伙伴继续迈向具有社会正义的发展道路。

我们再次重申，呼吁所有海地的朋友承诺必要的资源，帮助海地在关键的发展项目进行投资，包括基础建设项目。巴西正在作出它力所能及的工作。我们继续与海地政府合作，寻找愿意为我们建造阿蒂博尼特水电站所需的4000万美元提供资金的合作伙伴，这个水电站将真正帮助该国的转变。不幸，至今尚未能从各国政府及国际金融机构得到足够的支持。

发展并非单纯是一个经济概念。它也是一个政治概念，因为发展能从民主获益，也能促进民主。以今日海地而言，所有政界人士和党派都应积极参与真正的政治对话，以便巩固民主、建立体制、促成国家自主、增进人权和法治。巩固海地的民主对其未来的重要性不亚于投资和基础建设、农业和工业、健康和教育的重要性。

安全理事会呼吁在今年举行一直没有举行的议会选举和地方选举。巴西希望能够尽快举行选举；否则海地的议会人数可能会减少到目前席次的三分之一，这会严重影响议会的政治作用，打破政府三权分立的对称运作。我们深信目前海地正在为此采取具体步骤，并敦促所有海地政界人士推动包容各方的对话，加速进行筹备工作。马尔泰利总统的领导是这项进程的关键。巴西随时准备对海地的民主进程提供支持，并已提供了对其未来选举作出的认捐。

在安全局势方面取得的进展继续是联合国海地稳定特派团（联海稳定团）巩固计划的主要支柱。我们欣见海地国家警察加强招募警员、目前正在进行筛选进程以及海地国家警察和联海稳定团也在加强进行联合行动。海地国家警察应从联海稳定团的经验汲取最佳做法和教训，并运用特派团的能力提供适于成功移交关键地区治安责任的条件。

我们同意秘书长根据实地现实情况进行审慎规划和逐步减少兵员的建议。秘书长也正确地指出，需要评估在2016年之后联海稳定团是否仍是联合国在海地存在的最适当形式。为联海稳定团制定一个均衡和整体的巩固战略是海地长期稳定的关键所在。在特派团减少其军事人员之时，联合国及其他各方均应加强发展援助。在决定联海稳定团前途的这个时刻，必须强调这个需要，因为时常在部队离开后，发展和人道主义人员以及资源也都相继离开。我们决不能在海地重犯这种严重错误。未来联合国在海地的存在应能扭转这种趋势，并应基于安理会根据第2086 (2013)号决议就安全与发展、维持和平与建设和平以及可持续和平与稳定过渡之间关系所达成的广泛共识。

联海稳定团的经验在结合多层面维和行动的妥善结构时，已显示出是一种创新的办法。速效项目和军事工程人员等工具在支持核心稳定目标方面能发挥关键作用。在这方面，我们欢迎海地为支持推动法治的举措实施扩大范围的社区减少暴力项目。通过在海地开展减少社区暴力项目对法律援助办公室——这些办公室使得处于审前拘押状态的数百人获释——提供支持的成功经验表明，此类方案具有广泛的潜力，其中包括人权方面的潜力。我们希望所有这些经验和最佳做法，而非短期财政考虑，能够成为我们明年评估未来选择的基础。

评判联合国和国际社会在海地的贡献的标准将是其留下的遗产。我们仍致力于实现的目标是确保

迄今所取得的稳定成果得以维持。换言之，我们必须做好过渡工作。特派团与其在政府中的伙伴建立密切的工作关系，对于避免关键领域特别是安全领域出现重大疏漏具有关键意义。正如我们过去所说的那样，海地领导人必须对整合计划拥有自主权，该计划必须成为他们以可持续方式接手其主要职责的一个平台。

最后，我要重申巴西对海地的长期承诺和声援，我们相信海地人民有决心坚持不懈地寻求维护独立、稳定、民主和繁荣并取得成功。

主席（以西班牙语发言）：我现在请墨西哥代表发言。

蒙塔尼奥先生（墨西哥）（以西班牙语发言）：我感谢秘书长提交关于联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的报告 （S/2013/493）及其关于国际社会应继续支持这一兄弟国家的建议。我也感谢桑德拉•奥诺雷女士通报海地实地局势，这对安理会显然十分重要。

正如报告所言，海地局势在安全和加强法治方面取得了令人鼓舞的进展。显然，联海稳定团在实现该进展方面发挥了关键作用。特派团与政府密切协调，支持了海地国家警察的机构建设，以便使其能够最终确保本国安全。特派团还推动了帮助实现稳定的项目，处理了保护弱势群体、减少社区暴力和预防基于性别的暴力等重要问题。

墨西哥赞赏海地政府有意愿在这些重要领域取得进展，以便加强民主并为促进经济发展和改善仍处于境内流离失所者营地的人的处境奠定坚实的基础。

必须加倍努力，以便这些举措能够为海地社会带来明显的红利。从这个意义上说，人们担心，部分选举或被推迟的情况会导致并加剧政治紧张，妨碍在关键问题上取得更多进展。

显然，联海稳定团和国际社会准备支持选举进程以及海地立法当局确定的优先举措，而海地立法当局在此类问题上拥有最终发言权。

我要指出，墨西哥通过其选举机构为海地提供支持，这些机构帮助加强机构以及实现该国选举系统的专业化并加强选举系统。7月4日，墨西哥联邦选举研究所和选举法庭与海地常设选举委员会就选举系统、选民登记、组织和后勤、发展民主政治文化和开展选民教育问题——所有这些都不可缺少——签署了合作协议。

我国代表团强调并重申，在联合国参与促进民主进程的同时，本组织还必须在促进经济恢复战略和中长期项目方面在海地发挥作用和保持存在，以满足人道主义援助、卫生、粮食保障和基础设施方面的持续需要。

在这方面，我们支持继续开展速效项目，并支持联海稳定团和国家工作队参与教育、粮食和农业等重要领域的工作。这些问题如得不到解决，会导致长期不稳。

秘书长的报告表明在执行联海稳定团2013-2016年整合计划方面取得了进展，并提议对特派团进行进一步重组，以便可能将其转变为联合国在海地的另一种存在。这一转变要想取得成功，此类评估就必须以拟议指标所体现的机构因素以及实地实际状况作为支撑。不能忽视自然灾害等不可预测的因素，自然灾害会导致生命和基础设施损失，并造成社会、政治和经济后果。

我们还愿强调发展、安全与人权之间的内在联系，这种联系是采取措施确保该国恢复稳定与和谐的关键要素。

墨西哥认为联海稳定团必须保持存在，以便巩固所取得的进展，继续支持海地政府应对尚存的挑战。在这方面，墨西哥政府重申其对海地政府的全力支持。

墨西哥重申它全力支持特派团，并强调特派团工作人员为改善海地局势所作的贡献。

我国代表团还强调海地政府的努力，并重申它坚定致力于通过中长期项目加强海地政府的机构。

我们希望特派团整合计划能够促成圆满过渡，进而促使联海稳定团在我们实现海地稳定与发展目标和长期目标之时最终撤离。

近期的挑战是艰巨的，只有国际社会给予声援才能够帮助克服这些挑战。我们重申，我们致力于此，以使本组织的努力，尤其是海地人民几十年来作出的努力，获得回报，实现民主稳定和该国期盼已久的发展。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请欧洲联盟驻联合国代表团副团长伊奥尼斯·弗雷拉斯先生发言。

伊奥尼斯·弗雷拉斯先生（*以法语发言*）：我代表欧洲联盟及其成员国发言。候选国土耳其、前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山和塞尔维亚、阿尔巴尼亚和波斯尼亚和黑塞哥维那、参与稳定与结盟进程的国家和可能的候选国以及乌克兰和亚美尼亚均赞同这一发言。

首先，请允许我赞扬即将卸任的临时秘书长特别代表奈杰尔·费希尔先生，并感谢他在联合国海地稳定特派团（联海稳定团）担任不同职务时与欧洲联盟及其成员国良好合作。我还要借此机会祝贺奥诺雷女士被任命为秘书长特别代表兼联海稳定团团长，并祝愿她成功履行授权。

欧洲联盟赞同秘书长报告(S/2013/493)就海地政治局势所作的分析。尽管我们可以确认，过去12个月的政治局势相对稳定，但局势仍然脆弱，其特点是各机构部门之间的不合作态度，而与此同时，海地面临的巨大挑战需要广泛的国家共识。

欧洲联盟完全赞同秘书长的关切，关心选举进程中日积月累的严重拖延是否会影响在2013年年底前举行下一次选举的可能性。巩固海地的民主与法治，以及推进重建和经济恢复进程需要能够根据宪政规则运作的强有力民主机构。

欧洲联盟在与当事各方进行高级别政治接触时，经常鼓励它们采取合作和负责任的办法。至关重要的是，有关机构必须加快立法和筹备工作，以便能够尽快举行选举。就欧洲联盟而言，我们为联合国开发计划署管理的“篮子基金”捐资400万欧元，以便组织即将举行的选举，并已再出资200万欧元，支持未来常设选举委员会的能力建设。

司法部门改革的拖延是令人关切的另一个问题。秘书长在其最新报告结论部分的意见中着重指出，必须结束有罪不罚盛行的氛围。

欧洲联盟欣见，联海稳定团在其任务授权的几个领域取得了积极成果，特别是推进了加强海地国家警察的方案、增加了与海地国家警察的联合巡逻，由此显著减少了犯罪、努力减少了惩戒体制中的严重不足，并且改进了临时市政委员会的能力。

欧洲联盟还注意到，在实现与循序渐进整合联海稳定团有关的安全、选举、法治及治理领域四大关键目标方面取得了进展。看起来，至关重要的是海地的国际伙伴应继续协调努力，支持实现这些目标，以期实现政治和安全局势的正常化，并且加强治理和法治。

欧洲联盟欣见，继续生活在营地中的境内流离失所者人数逐步减少。不过，欧洲联盟对成千上万个脆弱家庭的命运尤感关切，这些人面临强行驱逐，而且获得体面住房的问题没有得到解决，这种状况使他们面临遭受侵害的风险。尽管仍然存在巨大需求，但许多人道主义援助组织已决定停止在海地的活动，在这种情况下，欧洲联盟继续为境内流离失所者和自然灾害受灾者提供不可或缺的人道主义援助，并且帮助他们重新生活在有尊严和体面的条件中。欧洲联盟还继续通过人道主义援助来支持消灭霍乱，这一疫情已经蔓延，高峰期是雨季。

关于发展援助，欧洲联盟及其成员国正在规划2014－2020年期间与海地的合作。海地所需的援助数量至少应与前一阶段相当，这证明我们仍致力于继续与海地一道努力。

除其他外，欧洲联盟正在考虑支持海地总理2012年11月宣布的公共行政改革方案，包括与安全部门改革有关的方面。秘书长报告中指出法治是该国取得进展的关键所在，并且提及粮食保障是主要人道主义关切之一，这两个问题也应得到我们的援助。我们将在今年秋天与海地政府协商采取干预措施的领域以及我们未来的合作。

在当前的社会经济状况持续的情况下，在民主机构方面取得的进展将不足以确保海地的稳定与安全。海地是全世界最不平等的国家之一，大多数人生活在极端贫困中。如果这些数据不发生改变，安全局势仍将非常脆弱。

最后，欧洲联盟赞同秘书长提出的有关循序渐进整合联海稳定团的建议。但是，这一进程必须在海地当前似乎正在出现的进展势头及其仍然脆弱的各个机构之间取得平衡，以避免损害近年来取得的重大进展。在联海稳定团逐步移交权力的情况下，海地当局必须继续推行改革，以便巩固安全和民主稳定。这一努力面临的下一个考验将是举行已延误近两年的选举进程。欧洲联盟及其成员国将继续全力以赴，支持海地当局实现这一目标。

主席（以英语发言）：我现在请日本代表发言。

梅本先生（日本）（以英语发言）：主席先生，首先，我谨感谢你主持本次重要辩论会。我也要祝贺桑德拉·奥诺雷女士出任负责联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的秘书长特别代表一职，我还要感谢她今天所作的全面通报和她为特派团作出的重要贡献。我也要对联海稳定团的全体人员表示敬意，他们在困难条件下展现了执着和坚韧的精神。

我欢迎8月19日印发的秘书长关于联海稳定团的报告(S/2013/493)。正如该报告所述，我们很高兴地注意到海地取得的进展。海地政府4月19日设立了过渡选举委员会，并且一直在推行马尔泰利总统政府关于就业、教育、环境、能源和确立法治的“5E”政策。

关于恢复进程，自2010年的地震以来，已经清理了1000多万立方米的瓦砾，相当于总量的近80%。根据秘书长的报告，境内流离失所者人数已减少82%。

认识到实地发生的这些变化，日本于去年12月撤出了其在海地的陆上自卫队工兵队。自2010年以来，在日本特遣队中服务的人员共达约2200人。在这方面，日本欢迎在秘书长的前一份报告（S/2013/139)中提及的联海稳定团巩固计划，并欣见该计划在与海地政府的合作下正取得进展。

海地无疑继续面临诸多挑战。正如秘书长的报告指出的那样，继续推迟举行早该举行的选举，以及政府行政与立法部门之间关系紧张，可能导致稳定进程的进展受挫。日本欢迎海地今年4月成立过渡选举委员会，但政府还需要进一步努力，以和平与民主的方式完成下一次选举。

海地国内基础设施依然脆弱。除2010年地震外，去年10月“桑迪”飓风也对该国造成严重破坏。尽管飓风过后国际社会立即作出反应，但海地仍需要改善其基本基础设施，包括公路、电力和饮用水供应，以及各种社会服务，包括提供教育和药物。失业率居高不下也仍然是一个大问题。

为了满足这些重要需求，日本政府已经提供逾1.5亿美元，超过在2010年纽约会议上认捐的1亿美元。即使在我国陆上自卫队工兵部队撤离后，日本打算继续支持并与海地合作。在日本工兵部队撤离海地时，日本把工程设备捐赠给了海地政府，并分享使用这种设备的专业知识，促进海地的人力资源发展。目前，日本还支助加强国家当局在废墟管理和工程设备操作方面的能力。日本政府将继续向海

地提供支助，协助海地恢复或建立基本社会服务，主要是在医疗、卫生和教育领域。

主席先生，如你所知，海地遭受重大地震约一年后，2011年3月我国发生东日本大地震。日本同海地一样，是一个自然灾害频发的国家，这正是为什么日本坚决打算继续与海地合作的原因。

主席（以西班牙语发言）：我请加拿大代表发言。

里什琴斯基先生（加拿大）（以法语发言）：主席先生，首先我谨感谢你和阿根廷代表团主持召开本次有关海地的辩论会。我还要感谢秘书长特别代表扎桑德拉·奥诺雷女士的介绍，并向她保证，加拿大将继续支持她和联合国海地稳定特派团(联海稳定团）。

数十年来，加拿大始终与海地保持伙伴关系，是对海地最慷慨的捐助国之一。自2006年以来，加拿大已经向海地提供了10亿多美元，用来支持海地的发展优先事项，特别是通过在八国集团的”穆斯科卡倡议”框架内作出的承诺，促进海地经济增长、粮食安全及孕妇与儿童健康。2010年地震后，加拿大还提供了大量人道主义援助，以满足海地人民的紧急需求。今年3月，我国响应2013年联合呼吁，帮助提供救生人道主义援助，满足紧急粮食援助、医疗服务、水和卫生及预防霍乱等紧迫需要。与此同时，我国继续提供发展援助，以帮助妇女和儿童获得保健设施服务，并改善他们的生活质量。她们的福祉对于海地关键机构的顺利发展至关重要。这些是我们希望在海地继续看到的结果。

加拿大政府通过我们的稳定和重建工作队，促进海地继续实行安全部门改革，重点是提高海地国家警察的能力。我们的做法是重建或翻修警察派出所，为海地国家警察警员提供设备和培训。这些工作有助于帮助海地人解决自己的安全需要。

就加拿大而言，海地仍然是全美洲和全世界的重点。因此，加拿大新任国际发展部长克里斯琴·帕拉迪斯选择海地为其第一个正式出访国家，显示了加拿大对海地的承诺。帕拉迪斯部长星期一抵达并将于今天离开太子港。他在该国举行了一系列成功的会议和讨论，了解了不少情况。他会见了海地总理洛朗·拉莫特和其他政府官员，以及部分受到加拿大发展援助帮助的海地人民。他目睹了自然灾害的影响与海地继续面临的人道主义需求挑战。他也看到了海地人民的力量和海地政府促进稳定和实现长期发展的决心。帕拉迪斯部长在访问期间重申，他希望海地为其自身发展承担更大的领导作用和责任。他还宣布，加拿大随时准备支持海地政府通过海地新的发展协调机制，更好地协调目前在海地运作的各非政府组织、捐助者和合作伙伴。

（以英语发言）

帕拉迪斯部长的访问，以及今年早些时候我国外交部长约翰·贝尔德先生的访问，反映了我国对海地未来的关注。这些访问也有助于为我们目前正在进行的对我国长期参与援助海地工作的审查提供依据。我们期待完成这项审查，以便能够使我们的投资最大限度地发挥作用，为海地人民、特别是最需要援助的人带来可问责和可持续的成果。

海地已经决定把实现具有广泛基础的经济发展，包括通过贸易和投资这样做作为一件头等大事。加拿大欢迎这样的工作精神，并大力鼓励采取可进一步促进透明治理、经济发展和可持续创造工作机会的行动。海地旅游部门采取的举措已表明，政府和私营部门携手努力可取得怎样的成就。实行问责制，提高经济竞争力和多样化，对于实现减贫和增加政府税收是必不可少的。我们鼓励继续采取行动改善商业环境，发挥海地的经济潜力，为海地人民带来具体成果。

海地若要按照其自身目标和计划在发展道路上取得成功，就必须有一个有利的环境，特别是体制和政治稳定。在这方面，我们关切地注意，宪法规定早就应该举行的参议院、市政和地方选举迄今尚未举行，尽管海地政治行为体和安理会成员一再要

求在2013年举行这些选举。此外，这种延误严重影响海地议会的正常运作，因此打乱海地治理机构的正常运作。至关重要的是，所有政治行为体必须不遗余力地尽快以自由、透明的方式完成这些选举。

再一次进入政治和体制不稳定的阶段，将破坏海地迄今取得的发展和安全成果，并危及进一步的进展。加拿大敦促所有政界人士携手努力，为主要民主治理机构的透明和持续运作找出一条道路，并确保政治的稳定。在这个背景下，海地总统昨天向议会提交选举法草案是一个可喜的发展。

（*以法语发言*）

加拿大继续支持联合国海地稳定特派团，并感谢联海稳定团为实现海地稳定作出的贡献和所有努力。至于联海稳定团部队的变动，决不能牺牲迄今在安全战线取得的安全成果，并且在该领域作出的决定都必须以实地情况和海地保障人民安全的能力为基础。

加拿大高兴地注意到海地国家警察近年来取得的进步，它承担了越来越多保护海地人民安全的责任。我们感谢联海稳定团对海地安全机构的支持，并鼓励稳定团在迄今所取得的进展基础上扩大努力。我们也赞赏海地政府作出的相关努力，强烈敦促它继续执行警察发展计划。法治和一支胜任的专业化警察部队对于海地的安全和未来都至关重要。主席先生，我可以向你保证，加拿大将继续在这方面支持海地。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请秘鲁代表发言。

罗曼-莫雷先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：主席先生，首先请允许我欢迎你作为安全理事会主席，倡议召开关于海地局势的辩论会。我们也欢迎秘书长海地问题特别代表桑德拉 •奥诺雷女士出席会议，并且我们感谢她就秘书长关于联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的报告(S/2013/493)作出通报。我们要向安理会主席国阿根廷表示特别敬意和祝贺，并且特别欢迎阿根廷共和国国防部长阿古斯丁•罗西先生亲自出席本次会议。

秘鲁致力于实现并巩固海地的安全、稳定、可持续发展和体制的加强。这就是为什么我国自2004年以来积极参加联合国海地稳定特派团，并派出一支包含366名士兵的部队，其中包括实地女性工作人员和担任特派团参谋团的军官。秘鲁也是海地之友小组、经济及社会理事会的海地问题特设咨询小组、美洲国家组织海地之友小组以及有关海地政治协调的拉丁美洲机制的成员。

在这个基础上，我国代表团赞同乌拉圭代表以海地之友小组名义所作的发言，特别认识到联海稳定团的工作，对于实现海地稳定与安全方面的重大进展，以及加强该国的民主体制和法治，都是关键所在。我们还认为，这一工作继续是必不可少的，以便向海地政府提供必要的安全和支助，协助巩固民主的进程。

秘鲁认识到，必须任命过渡选举委员会的成员，这是朝着举行拖延已久的部分议会、市镇和地方选举迈出的重要步骤。但是，我们担心的是，不在近期内举行选举，可能会在海地造成政治动乱和缺乏治理的氛围。因此，在认识到海地人民的民主愿望并强调在我们区域各国实现民主稳定的重要性的同时，我国代表团呼吁海地所有政治力量达成必要的协议，以便能及时举行选举，这将加强海地主要民主治理机构的运作。

尽管主要由于联海稳定团所作的重要工作，海地的安全局势依然相对稳定，但我们必须指出，主要由于缺乏粮食安全和基本服务等相关社会经济问题，海地曾发生大规模抗议。这提醒我们，联合国系统应在直接影响到海地当前的恢复与重建进程的三个领域进行更大合作。这三个领域是治理、安全与可持续发展。

我们重申，我们赞赏联海稳定团所作的确保海地稳定与安全的工作；我们对海地国家警察按照其2012-2016五年发展计划在机构化、专业化和增强实

力方面取得的进展感到满意。这将使该机构获得必要的部队，以维护公共秩序，并确保全国人民的安全。反过来，这将允许建立一个稳固的体制框架，促进加强法治和尊重人权。

联海稳定团过去几年在实现海地稳定方面取得的进展使我们能够乐观地展望未来。因此，我们认为，现在要开始逐步和有条不紊地向联合国系统在海地合作的第二个阶段过渡。在这方面，我们欢迎联海稳定团的改组和巩固计划，其目的是巩固迄今取得的成果，并为长期发展计划奠定基础。该计划包含了有用的参数和指数，用以衡量海地政府在一些领域取得的进展，这些领域对于该国的安全以及体制和民主的加强都极端重要。

我国代表团认为，未来联海稳定团人员的减少，甚或特派团性质的改变，均应在按照联海稳定团改组与巩固计划中规定的参数和指数，对实地进展进行认真评估之后，才作出决定。我们都知道维和特派团在中期拥有撤离战略的重要性。但是，我们认为，这种战略应当具有足够的灵活性，以便能够反映实地的状况。

最后，我有责任强调，联海稳定团迄今的重大成就不应使我们产生错误的印象，即联合国在海地的工作已经完成，或甚至接近完成。经验表明，当本组织过早决定从实地撤出人员时，一些国家发生了严重后果。因此，我们呼吁本组织会员国和整个国际社会继续不断地支持海地人民和政府。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请智利代表发言。

埃拉苏里斯先生（智利）（*以西班牙语发言*）：我们祝贺并感谢阿根廷代表团召开本次辩论会，为我们提供了另一次能够审议海地局势的机会，尤其是秘书长最近提交了关于联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的报告(S/2013/493)，我们当然也欢迎这份报告。

我们欢迎负责海地问题秘书长特别代表桑德拉·奥诺雷女士出席会议，并祝她领导海地这一加勒比国家境内援助努力和帮助海地当局加强民主和促进长期发展的工作取得成功。

我国代表团赞同乌拉圭常驻代表以海地之友小组名义所作的发言。

我们重申我们在2004年2月所作的承诺，即：支持海地稳定与和平进程以及联海稳定团为促进海地和海地人民安全、稳定、体制建设与发展所做的工作。在这方面，我们还对新近有一些拉丁美洲和加勒比国家派部队或警察特遣队参加联海稳定团表示欢迎。这让我们能够体现出本地区对于海地的持续承诺。

我们认识到秘书长最新报告所述期间内在安全和人道主义领域所取得的进展。我们特别要强调的是关闭了33处流离失所者收容所和重新安置了34000名海地人。但仍然存在重大挑战，对此，海地当局必须在国际社会的支持下进行应对。我们还强调在若干方面所取得的体制进展，例如在人权领域，具体而言是设立了部际人权委员会。但是，要做的事情还很多。

我国代表团认为，安全、稳定和发展是相互关联的因素。秘书长最新报告再次指明，联海稳定团对于实现这些目标来说仍然至关重要。在这方面，在实施联海稳定团整合计划时，必须顾及在实地查明的需要，并着眼于未来，以便在国家自主的原则下加强体制能力，使海地人能够逐步接手各项责任。

在这方面，我们理解，需要优先加强海地法治和改善政治环境，特别是在选举方面，本着这一理解，我们鼓励秘书长特别代表继续努力，使海地当局能够通过政治对话和社会包容，应对当前的体制进程，这是通往既定目标的最佳途径。

在这方面，我们紧急呼吁尽早以公平、可信和透明的方式举行部分参议员改选、市政选举和地方

选举。就此而言，我们认为，最迫切的是通过并颁布昨天提交议会的选举法草案。

秘书长最近的一份报告指出，该国局势稳定，但却十分脆弱，警察培训工作继续是优先事项。在这方面，在重申必须在尊重人权的民主框架下开展这一进程的同时，我们还强调联海稳定团和地方当局为遵守海地国家警察战略发展计划所做的努力以及在这方面所取得的进展。智利重申，智利将继续像最近几年所做的一样，通过双边渠道，在警察培训方面进行合作。我们呼吁海地当局和国际社会继续支持和资助这些努力。

我国代表团重申，联海稳定团在保护弱势群体方面，特别是在性暴力和基于性别的暴力问题上发挥作用，是非常重要的。我们还再次强调，地方当局必须适当处理这些人的需要。我们还支持稳定团对性剥削和性虐待问题采取零容忍政策。

我们还强调我们对防治霍乱疫情的关切，我们强调秘书长所提支持消灭霍乱的国家计划的倡议的重要性。我们还敦促捐助方为该方案提供资金。

我们还要强调联海稳定团通过工兵营在所谓的速效项目及其减少社区暴力方案中发挥的作用。

主席（以西班牙语发言）；我现在请哥伦比亚代表发言。

奥索里奥先生（哥伦比亚）（以西班牙语发言）：首先，我们祝贺主席国阿根廷采取主动，召集关于海地局势问题的辩论会，我国极其重视这一问题。我还感谢你前来纽约主持本次辩论会。正如你在发言中所说的那样，这表明了阿根廷对海地的支持，整个拉丁美洲和加勒比共同体都同样地支持海地。

我欢迎海地新任常驻代表丹尼斯·雷吉斯先生，我们将给予他全面的合作，我还祝贺和感谢桑德拉·奥诺雷女士向安理会介绍报告（S/2013/493）。

我赞同乌拉圭代表以海地之友小组名义所作的发言。

在我们审视海地境内所取得进展的时候，我们注意到该国正沿着正确的道路前行，尽管在不同领域还有很多问题和挑战需要解决。国家物质和政治重建工作的巩固，将取决于体制上的稳定、国家政府的加强以及海地民主的巩固。因此，我们郑重呼吁政府和所有政治机构保障局部性地方选举和立法机构的举行。海地的政治和体制稳定的进程不能走回头路。

哥伦比亚借此机会对桑德拉·奥诺雷大使表示欢迎，她具有极其出色的资质，使她成为开展海地工作的出色人选，特别是在联合国海地稳定团（联海稳定团）当前所处的这一决定性时刻。我们预祝她在履行职责过程中取得成功，我们并重申对她的全力支持。

我国支持秘书长的建议，特别是关于将稳定团任务期限延至2014年10月的建议。我们还支持所宣布的稳定团在不久后可能缩编的计划，重点是逐步和有秩序地移交责任，以帮助加强海地的机构和安全。我们欢迎设立政府与稳定团之间的联合工作组，这一机制可负责制订标准并确定移交责任的最佳时机和方式。

哥伦比亚政府曾强调指出，解决海地问题的方案必须来自海地人自己。作为他们的朋友，我们必须为这一进程作出贡献。因此，我们一直重视加强国家能力。

2006年9月以来，我国政府一直支持联海稳定团。我们目前在海地派有一支警察特遣队，其中有各方面的专家，包括社区警务和打击毒品和跨国犯罪问题专家。在双边层面，哥伦比亚已与美国政府合作，培训了约100名工作人员，处理各个具体领域的问题，例如勒索和绑架、毒品嗅探犬的管理、犯罪情报和战略分析及管理等。

哥伦比亚政府响应安全理事会要求加强妇女在维和中的作用的呼吁，作为为期一年的方案中的一部分，培训了10名海地国家警察女警，其中包括学习西班牙语的课程。这项方案将继续扩大，以便落实两项目标：培训工作人员，使海地国家警察能继续承担维护该国安全的责任以及从性别的观点提供应对安全挑战的更好工具。

我必须指出，就在这个时刻，联海稳定团警务专员路易斯·卡里略和海地国家警察总长戈德森·奥雷鲁斯联袂访问了哥伦比亚国家警政署，以便得到能用于海地国家警察目前工作的最佳做法的实地经验和哥伦比亚加强体制方案的经验教训。

我应该提到，哥伦比亚也正在与海地制定一项双边合作的计划，其中包括的项目有：加强咖啡生产链，以便建立可持续的和包容各方的价值链，增加小种植户的收入、加强合作社系统和增加优质咖啡出口；推动综合固体废物管理方案，开始在卡巴雷镇设立固体废物处理厂；应海地国家粮食安全协调员的要求，推动经济复苏和增进粮食安全及营养；利用我国职业培训讲习班的模式，加强海地国家职业培训机构，包括制定合作倡议，加强这个机构；推动社区、住区和住房复原举措，促进海地推动主要在太子港的组织计划。

哥伦比亚重申，它承诺全力支持海地以及加强其体制和增进发展的进程。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请西班牙代表发言。

阿里亚斯先生（西班牙）（*以西班牙语发言*）：我非常感谢阿根廷主席国邀请西班牙参加每半年就海地局势举行一次的辩论会。我认为，这是确认我国对联合国海地稳定特派团（联海稳定团）以及加强海地体制和社会经济发展作出的承诺。

我欢迎新任秘书长驻海地特别代表兼联海稳定团团长桑德拉·奥诺雷女士首次出席会议，并祝愿她在担任这项重要而艰巨的任务上一切顺利。我也要欢迎海地大使丹尼斯•雷吉斯先生，祝愿他承担这项重要新职一切顺利。

秘书长已经提交了一份详细报告（S/2013/493）。它已被各方引用，我非常重视并赞赏这份报告。西班牙认同报告中对海地政治局势停滞不前以及明显无法化解预订在今年年底以前举行部分议会和市镇选举的僵局所表示的关切。我们像联海稳定团和在海地的其他国际社会一样，要求海地行政和立法部门的代表在未来几个星期就此事达成协议。如果他们能够达成协议，那就表示他们的相互善意和建国的愿望，这特别显示在他们组成过渡选举委员会这件事上。

西班牙欢迎海地在2013年就安全问题取得的进展。鉴于这项积极发展，西班牙重申它认同目前正在海地采用的安全模式，其中依靠联海稳定团的工作人员维持全国安全和稳定的环境，而由警察部队承担追查与犯罪有关的任务。

不过，我们同意联海稳定团的编制应该逐渐缩小，最终缩减其部队人数到够中期而尤其在发生紧急状况时协助平民百姓的地步。我们非常期待秘书长在2014年3月提交安全理事会的报告中将说明这方面的做法。在此同时，应继续加强海地国家警察的力量，使它能够承担联海稳定团移交给它的职责。

关于人权问题，我们鼓励海地政府信守批准联合国各项人权公约的承诺，并采取措施，落实日内瓦最近所作普遍定期审议对海地提出的建议。西班牙特别对性暴力和性别暴力事件感到关切，而由于海地时常对这种罪行不加追究，其数量已到惊人的地步。

在发展合作领域，西班牙重申它信守对海地的承诺。我国是海地的主要捐助方之一，我们的合作特别侧重于提供安全饮用水、教育部门、农村发展和防止营养不良方面。我们认为，海地政府在2012年底建立的协调所有各方提供的外来支助的机制对高效和透明提供援助至为重要。

我们希望增加西班牙在海地进行商业的数目，这明显仍然不足。我们预计，外国投资将有力推动该国的社会经济发展。为此目的，必须确保外国投资的法律确定性、加强海地的体制，如投资促进中心以及落实与促进和相互保护投资有关的协定。

从发展合作和投资的观点来看，必须维持政治稳定，对此目前还存在着一些疑虑。因此，联海稳定团的作用和工作必不可少。因此，我们重申，我们强烈支持并致力于延长联海稳定团的任务授权以及未来几年它在海地的存在。

西班牙当然赞同欧洲联盟代表团副团长所作的发言。

最后，主席先生，在八月底阿根廷即将结束主席国职务时，我荣幸地利用这个机会祝贺你和贵国积极和成功地落实了这段期间的工作。

主席（以西班牙语发言）：我现在请特立尼达和多巴哥代表发言。

查尔斯先生（特立尼达和多巴哥）（以英语发言）：我荣幸地代表加勒比共同体（加共体）14个成员国发言。

加共体希望赞赏我们拉丁美洲和加勒比国家集团的姐妹成员国阿根廷在八月份完成了担任安全理事会主席的出色工作。

我们也衷心赞赏秘书长作出决定，任命我国国民桑德拉•奥诺雷大使担任他的特别代表兼联合国海地稳定特派团（联海稳定团）团长。我们对她与海地政府一起落实特派团的任务，监督联合国系统在海地的工作深具信心。同时，加共体也赞赏前任海地代理副特别代表尼格尔•费希尔先生为全力促进联海稳定团及海地的发展所进行的工作。

秘书长的报告（S/2013/493）提供了重要信息，说明了联合国努力通过其特派团为海地实现持久和平与稳定所取得的进展。对我们加共体而言，海地的稳定和经济发展与本次区域整个发展议程有着不可分割的联系。因此，加共体赞扬联海稳定团作出努力，促进海地进一步实现稳定。我们也欢迎安全理事会如第2070 (2012)号决议所示，决定将联海稳定团的任务延长到2013年10月15日，我们支持秘书长关于将稳定团再延长到2014年的建议。

加共体也欢迎鼓励投资的计划，投资将在促使海地经济社会发展方面发挥至关重要的作用。然而，我们认为，国际援助必须与海地的国家优先事项保持一致，以确保国家在为海地人民造福的各项方案中发挥适当的主导权。

我们还赞扬海地政府迈出大步，在政治领域取得了一些里程碑式的进步。我们依然乐观地相信，迄今取得的进展势头会得到维持，参与政治进程的各方将能超越相互间的分歧，并且本着妥协的精神，作出共同努力，建立举行已逾期很久的部分参议员改选、市镇选举和地方选举的机制。

加共体注意到海地在坚持法治方面取得了进展，政府的“五 E”政策方案就证明了这一点，该方案将法治列为其支柱之一。内乱、凶杀和绑架事件已经减少，国内政治和安全局势保持相对稳定，重大犯罪行为显著下降，我们为此感到振奋。我们为两位前总统于2月份出庭受审而感到鼓舞。我们认为，这是积极的迹象，表明实现稳定的趋势正在出现，而且人们越来越多地接受司法程序，这是维护法治不可或缺的组成部分。

我们还感到鼓舞的是，海地国家警察自承担越来越多维持国内安全的责任以来，其表现不断得到改善。然而，我们注意到，为了实现国家警察发展计划的目标，海地政府和海地的合作伙伴就必须继续作出承诺，确保为支持切实执行该计划而提供足够的资源。

在2010年发生毁灭性地震和去年飓风“桑迪”造成 进一步破坏之后，海地出现了其他一些良好的现象。这包括设立了一个人权问题部际委员会，重新安置了许多前流离失所者，努力处理霍乱疫情，以及依照秘书长关于支持该领域各项国家计划的倡

议而开展了活动。还值得指出的是，海地当局努力促进社会经济发展，马尔泰利总统在吸引外国投资方面也取得了很大进展。

然而，加共体仍然严重关切的是，维持海地复原工作的国际援助不断减少。在飓风季节期间，这种情况令人忧虑，因为海地容易受毁灭性风暴的影响。因此，我们敦促尚未缴款的所有各方缴付摊款，以便确保联合国维持和平特派团及时履行授权，他们的工作对于促进和平、安全、稳定、保护人权和促进有关国家的发展具有至关重要的作用。

虽然海地在一些领域取得了进步，但依然经历着政治、社会和经济危机。因此，我们眼下讨论的不应该是联海特派团是否应结束行动，而应该着重处理海地和特派团需要如何转变的问题，以确保将分阶段撤离与加强机构挂起钩来，并因实现持久稳定方面取得进展而获得支持。

最后，加共体仍然致力于与国际社会其他合作伙伴共同协作，支持海地政府的议程和联海稳定团的这方面努力，以期促进海地的持久稳定和经济社会发展。

主席（*以西班牙语发言*）：现在我请桑德拉·奥诺雷女士发言，就所发表的评论作出回应。

桑德拉·奥诺雷女士（*以西班牙语发言*）：首先，我要与其他发言者一道欢迎阿根廷在担任安全理事会主席国期间倡议将海地问题列入安理会的议程并继而审议秘书长关于联合国海地稳定团（联海稳定团）的报告(S/2013/493)。在我们继续协助海地政府确保稳定和安全的环境之际，我要深切感激对曾担任秘书长特别代表职务的我的各位前任的工作，对军事、警察和文职人员、包括联合国志愿者的工作，以及对联合国海地国家工作队的工作所给予的支持。我还注意到，安理会成员和其他会员国表示支持秘书长关于将特派团任务期限再延长一年的建议。

我仔细地关注了各位提出的关切、建议和及时的指导意见，涉及到特派团根据秘书长3月份提交的2013-2016年基于具体情况的巩固计划，在警察发展、选举能力建设、法治和关键的治理问题，包括促进尽快就举行选举达成最低限度的政治共识开展对话、立法议程和加强国家机构等核心领域与海地政府开展工作的各个关键方面。今天各位发言者重点指出在这些核心领域所取得的进展以及尚需达到的基准非常重要，有助于创建框架来实现马尔泰利总统政府提出的社会经济目标及其政府的计划，尤其是教育、就业、能源、环境和法治的“5 E”优先事项。

我还注意到有些评论涉及海地面临的挑战和系统性缺陷以及联海稳定团和联合国国家工作队在人道主义领域以及社会发展稳定（例如减少社区暴力和速效项目）工作方面应提供的支持。

安理会可以放心，成员们对特派团开展人权工作时要特别关注妇女和儿童的权利的要求已经得到注意，这将继续指导我们的工作。

我先前指出，海地的利益攸关者都表示支持对话，认为对话是最终就加强该国民主治理支柱达成了解的途径。必须开展这种包容所有各方的进程，以期克服僵局，并创造一个框架，使政府和社会能够在这一框架内平静地着重处理该国紧迫的社会经济发展需要，这一点怎么强调都不过分。联海稳定团将支持为此一秉诚意而作出的所有努力，并感谢安全理事会继续给予支持并赋予所有其他授权任务。

主席（*以西班牙语发言*）：发言名单上没有其他发言者了。安全理事会就此结束现阶段对本议程项目的审议。

下午1时45分散会。